



中华人民共和国广播电影电视工程建设行业标准

GY/T5002-2015

备案号：Jxxx—201x

广播电影电视工程建设项目前期文件 编审规程

Specification for preparation and reviewing rules of the
pre-project documents for radio film and television engineering
construction projects

201x-xx-xx 发布

201x-xx-xx 实施

国家新闻出版广电总局发布

前 言

根据原国家广播电影电视总局财建字[2013]76号文的要求，编制组在深入调查研究、认真总结实践经验和广泛征求意见的基础上，对《广播电影电视部基本建设项目建议书编审办法》GY5002-1995和《广播电影电视部部属单位建设项目可行性研究报告编审办法》GY5003-1995进行全面修订及合并，形成了本标准。

本标准从广播电影电视建设项目前期文件编制和评审的需要出发，提出了广电行业建设项目的前期文件编制和评审办法。主要内容包括：1 总则；2 术语；3 基本规定；4 项目前期文件的编制；5 项目策划方案研究；6 需求分析及规划方案研究；7 建设工程技术方案研究；8 广播影视工艺技术方案研究；9 项目管理方案研究；10 投融资方案研究；11 效益分析；12 项目评审。

本次修订的主要内容：对GY5002-1995和GY5003-1995关于项目建议书和可行性研究报告文本格式及内容要求进行修订，扩充了原标准“前期文件”定义的范畴，重点规范了项目前期文件编制的基本内容、程序、方法，增加了针对主要编制内容的具体要求并以附录的方式提出了详细的编制方法及工作流程。

经授权负责本标准具体解释单位：国家广电总局工程建设标准定额管理中心。本标准在执行过程中如发现需要修改或补充之处，请将意见和有关资料寄送广电总局工程建设标准定额管理中心。

地址：北京市西城区南礼士路13号

邮编：100045

电话：（010）68020046

传真：（010）68020046

邮箱：bz@drft.com.cn

主编单位：中广电广播电影电视设计研究院

参编单位：中国国际广播电台

主要起草人：姜东明 高力 冯鹤 刘正铃 张黎

主要审查人员：李峰 陈德泽 丁国祥 刘宁 刘曦东 马家骏 毛旭辉 王冠宇

王国忠 王迁 王伟 徐涛 于纪恺 袁文博 赵辉

目 次

1	总则.....	1
2	术语.....	1
3	基本规定.....	2
3.1	工程建设项目分类.....	2
3.2	前期文件分类.....	2
3.3	编制和评审原则.....	2
3.4	编制和评审方法.....	3
4	项目前期文件的编制.....	4
4.1	项目建议书.....	4
4.2	政府投资项目可行性研究报告.....	4
4.3	企业投资项目可行性研究报告.....	5
4.4	项目申请报告.....	6
4.5	项目专题研究报告.....	7
5	项目策划方案研究.....	7
5.1	项目背景分析.....	7
5.2	相关政策分析.....	7
5.3	规划要求分析.....	8
5.4	市场初步研究.....	8
5.5	现状分析.....	9
5.6	建设任务分析.....	9
5.7	项目的必要性.....	9
6	需求分析及规划方案研究.....	10
6.1	需求分析.....	10
6.2	规划方案.....	10
6.3	土地及其利用方案.....	11
6.4	资源开发与综合利用分析.....	11
7	建设工程技术方案研究.....	12
7.1	建安工程各专业方案.....	12
7.2	环境与生态保护方案.....	12
7.3	节能与节水方案.....	13
7.4	消防与安全方案.....	13
8	广播影视工艺技术方案研究.....	14
8.1	总体工艺技术方案.....	14
8.2	分系统构成与一般编制原则.....	14

9	项目管理方案研究.....	15
9.1	项目建设管理方案.....	15
9.2	组织机构与人力资源配备.....	16
10	投融资方案研究.....	16
10.1	投资估算.....	16
10.2	资金筹措方案.....	16
11	效益分析.....	17
11.1	财务效益分析.....	17
11.2	财务风险分析.....	17
11.3	社会影响分析.....	18
11.4	社会稳定风险分析.....	18
12	项目评审.....	18
12.1	目标与原则.....	18
12.2	评审方法.....	19
附录 A	项目前期文件的编制要点.....	20
附录 B	广播影视工艺技术方案编制要点.....	25
附录 C	前期文件典型章节的编制要点.....	31
	本规范用词说明.....	43
	条文说明.....	44

Contents

1	General provisions	1
2	Terms	1
3	Basic regulations	2
3.1	Classification of construction projects	2
3.2	Classification of pre-project documents	2
3.3	Principles of preparation and evaluation	2
3.4	Methods of preparation and evaluation	3
4	The preparation of the early stage of the project file	4
4.1	Proposal for the project	4
4.2	Feasibility study report of government investment project	4
4.3	Feasibility study report of company investment project	5
4.4	Project application report	6
4.5	Research report of the project	7
5	Project planning research	7
5.1	Project background analysis	7
5.2	Related policy analysis	7
5.3	Planning requirements analysis	8
5.4	Market research	8
5.5	Analysis of the situation	9
5.6	Construction task analysis	9
5.7	Necessity of the project	9
6	Demand analysis and planning research	10
6.1	Demand analysis	10
6.2	Planning scheme	10
6.3	Land and its use planning	11
6.4	Resource exploitation and comprehensive utilization	11
7	Construction project technical plan research	12
7.1	The professional construction scheme	12
7.2	Environmental and ecological protection program	12
7.3	Energy saving and water saving scheme	13
7.4	Fire and security programme	13
8	Research on the technical scheme of radio film and television	14
8.1	Overall technological scheme	14
8.2	Composition of the system and general principles	14

9	Research of project management plan	15
9.1	Project construction management plan	15
9.2	Organization and human resources arrangement	16
10	Investment and financing scheme	16
10.1	Investment estimation	16
10.2	Financing plan	16
11	Benefit analysis	17
11.1	Financial benefit analysis	17
11.2	Financial risk analysis	17
11.3	Social impact analysis	18
11.4	Social stability risk analysis	18
12	Project review	18
12.1	Objectives and principles	18
12.2	Assessment method	19
	Appendix A: Main points of pre-project documents	20
	Appendix B: Key points for the preparation of radio film and television	25
	Appendix C: Key points of the typical sections of the previous papers	31
	Explanation of wording in this code	43
	Explanation of provisions	44

1 总则

1.0.1 为适应经济建设和社会发展的需要，提高广播电影电视建设项目决策水平，规范前期工作行为，根据国家有关规定，提供编制和评审项目前期文件的基本内容、程序、方法，满足工程建设科学性、合理性、安全性和可靠性的需要，并结合行业的技术特点和管理要求，制定本标准。

1.0.2 本标准适用于广播电影电视行业新建、改建和扩建的工程建设项目。

1.0.3 本标准涉及的前期文件，指项目正式设计前的各类策划、咨询、评估、评审等工作所形成的文字、数据、图及表的纸介或电子版等成果。

1.0.4 广播电影电视行业工程建设项目前期文件的编制和评审，除应符合本标准外，尚应符合国家现行有关标准的规定。

2 术语

2.0.1 建设项目 construction project

指按一个总体设计组织实施，建成后具有完整的功能，可以独立形成生产能力或者具有使用价值的建设工程。

2.0.2 广播电影电视工程建设项目 radio, film and television engineering construction projects

广播电影电视行业的工艺系统、基础设施、配套设施等建设工程。

2.0.3 项目发起人 project sponsor

指提出建设项目的机构或个人。

2.0.4 委托人 client

指项目前期研究或评审的主体。

2.0.5 第三方咨询机构 the third party consultancy

指受委托人的委托，独立完成委托人交办的项目前期文件编制工作的咨询机构。

2.0.6 投资人 investor

指从事建设项目投资活动，具有一定资金来源，享有投资收益，责、权、利三权统一的投资主体。

2.0.7 投资主管部门 the competent department of investment

指各级政府主管投资项目的机关。投资主管部门对建设项目行使立项审批、项目核准、项目备案等行政许可职权。

2.0.8 利益相关者 stakeholders

指由于建设项目的实施，其利益受到影响的机构或个人。

2.0.9 项目建议书 proposals for the projects

由项目发起人向投资主管部门上报的用于项目立项决策的依据文件。

2.0.10 可行性研究报告 feasibility study report

从事项目投资活动之前，为决策者或投资主管部门提供项目决策审批的依据文件。

2.0.11 项目申请报告 the project application report

供国家或地方投资主管部门核准的拟建投资项目的申请文件。

2.0.12 专题研究报告 research report

针对某些特定研究方向提出的专门文件。

2.0.13 评审报告 the inspection report

针对项目建议书、可行性研究报告、项目申请报告、专题研究报告等项目申报文件，经专家评审后汇总专家意见并系统表达最终评审意见的文件。

3 基本规定

3.1 工程建设项目分类

3.1.1 编制前期文件时，工程建设项目的分类以项目投资来源与构成为依据，可分为政府投资项目与企业投资项目两大类。

3.1.2 项目固定资产总投资中的资本金，政府投资占30%以上（含30%）的为政府投资项目，企业投资占70%以上（不含70%）的企业投资项目。

3.2 前期文件分类

3.2.1 项目前期文件应根据项目类别进行编制。

3.2.2 前期文件是项目策划和评估成果的表达方式，包括前期研究文件和前期评审文件两大类，在建设项目策划阶段形成。

3.2.3 前期研究文件包括项目建议书、可行性研究报告、项目申请报告、专题研究报告等。

3.2.4 前期评审文件包括项目建议书评审报告、可行性研究评审报告、项目核准报告、专项评审报告等。

3.2.5 可行性研究报告按投资性质分为：政府投资项目可行性研究报告和企业投资项目可行性研究报告两类。

3.2.6 对于政府投资项目，根据项目的性质、特点及投资主管部门的要求，可以直接编制可行性研究报告，或合并编制项目建议书。

3.2.7 专题研究报告按研究内容分为：环境影响评估报告、节能评估报告、交通影响评估报告、社会稳定风险评估报告、地质灾害风险评估报告等专题研究报告。根据项目的性质、特点及主管部门的要求，确定专题研究报告的范围与内容。

3.3 编制和评审原则

3.3.1 政府投资项目建议书阶段，以发起人主体地位合法合规、项目脉络清晰、符合国家有关

政策与规划、具备必要性和迫切性、建设目标明确、方案基本可行、具有一定的社会效益或经济效益等，为项目成立的判断准则。

3.3.2 政府投资项目可行性研究阶段，在项目建议书阶段判断准则的基础上，以建设条件具备、方案可行、规模与内容明确、计划完善、投资来源可靠额度合理、预期效益明显、风险可控等，为项目成立的判断准则。

3.3.3 企业投资项目投资机会评估阶段以市场准入条件具备、符合国家有关政策与规划、市场前景向好、方案基本可行、预期效益明显等，为项目成立的判断准则。

3.3.4 企业投资建设条件研究阶段，以能够取得项目必要的建设条件为项目成立的判断准则。

3.3.5 企业投资项目的项目立项申请阶段，以发起人主体地位合法合规、满足市场准入条件、符合国家有关政策、符合控制性规划要求、资源条件具备、节能环保等外部影响满足要求、建设条件具备、有利于国家经济和文化安全、满足利益相关者诉求有相应措施、社会影响积极、社会风险可控等，为项目成立的判断准则。

3.4 编制和评审方法

3.4.1 政府投资项目的前期文件包括项目建议书、可行性研究报告等前期研究文件。对应的评审文件为：项目建议书评审报告、可行性研究评审报告。

3.4.2 企业投资项目的前期文件包括可行性研究报告、专项研究报告、项目申请报告。对应的评审文件为可行性研究报告评审报告、专项研究评审报告或批准（意向）文件、项目核准报告。

3.4.3 项目前期研究文件可由项目发起人委托第三方咨询机构编制，发起人具备能力时，也可由项目发起人自行编制。重点项目前期研究文件应委托具备相应资质的第三方咨询机构编制。

3.4.4 政府投资项目的前期评审文件，可由投资主管部门委托具备相应资质的第三方咨询机构编制，也可由投资主管部门自行编制。

3.4.5 企业投资项目的前期评审文件，可行性研究报告评审报告可由投资人委托第三方咨询机构编制，投资人具备能力或必要时也可由投资人自行编制；各类专项研究报告的评审报告或批准（意向）文件，由该事项的主管部门组织编制、审查、批复；项目核准报告由投资主管部门委托具备相应资质的第三方咨询机构编制，也可由投资主管部门自行编制。

3.4.6 每个项目前期文件所得出的最终结论应是唯一的。

3.4.7 在前期研究文件中，宜采用方案比选的方法，产品与服务、建设场地、规模与建设内容、规划与建筑方案、建设管理方案、运行方案与管理模式、投融资方案等宜作为方案比选的要害；如未采用方案比选，应说明原因。

3.4.8 前期研究文件中的方案比选，前置比选结果可作为后续研究的依据。当前置比选有多种结果时，宜按各方案分别编制其前期研究文件。

4 项目前期文件的编制

4.1 项目建议书

4.1.1 项目建议书的章节构成与主要内容为：

- 1 总论；
- 2 项目建设的必要性（或简要市场分析）；
- 3 产品及业务方案设想；
- 4 项目总体规划初步方案；
- 5 场地选择意向；
- 6 初步工程技术（或工艺）方案；
- 7 项目建设管理方案设想；
- 8 组织机构与人力资源配备；
- 9 投资估算与资金筹措；
- 10 初步财务分析；
- 11 资源利用和生态环境影响分析；
- 12 社会影响分析；
- 13 结论和建议。

4.1.2 项目建议书的编制依据：与项目任务要求相关的批复文件、相关规划要求、项目发起人的意向等。

4.1.3 项目建议书的研究结论应充分说明投资的必要性与投资时机的符合性。并根据项目特点解决关注的核心问题。

4.1.4 项目建议书中还可包括初步建设方案图纸。该图纸可在项目建议书编制过程中形成，也可是前期研究成果的引用。当初步建设方案图纸为引用文件时，应注明出处及效力。

4.1.5 项目建议书中还包括支撑研究结论的附件，附件应注明出处及时间。

4.1.6 在不影响对投资机会判断的前提下，容许保留部分未尽事项，但要明确说明。根据项目的特点及投资机会评估的需要，可适当删减或增加章节构成与主要内容。

4.2 政府投资项目可行性研究报告

4.2.1 政府投资项目可行性研究报告的章节构成与主要内容为：

- 1 总论；
- 2 项目建设的必要性（含市场分析）；
- 3 项目总体规划；
- 4 场址选择；
- 5 广播影视工艺技术方案；
- 6 工程建设方案；
- 7 环境（含生态）影响评价；
- 8 节能方案；

- 9 消防与安全方案；
- 10 项目建设管理方案；
- 11 组织机构与人力资源配备；
- 12 投资估算与资金筹措；
- 13 财务分析；
- 14 资源利用分析；
- 15 风险分析；
- 16 社会影响分析；
- 17 社会稳定风险分析；
- 18 结论和建议。

4.2.2 从投资人和政府两个视角，全面分析项目各要素的可行性。

4.2.3 编制依据包括与项目任务要求相关的批复文件、规划要求、项目建议书及其批复意见等。

4.2.4 研究结论应充分说明项目的建设条件、建设内容与规模、投资额度、资金来源、财务与经济效益、社会影响、风险与防控措施的符合性和项目可行性。并在项目建议书的基础上再次论证项目的必要性与投资时机，根据项目特点解决关注的核心问题。

4.2.5 报告中还包括建设方案图纸。该图纸可在可行性研究过程中形成，也可引用其他前期研究的成果。当建设方案图纸为引用文件时，应注明出处及效力。

4.2.6 报告中还包括支撑研究结论的附件，附件应注明出处及时间。

4.2.7 报告中不宜保留未尽事项，如受条件限制确需保留部分未尽事项，需要详细说明未尽事项在后续工作中的具体解决方案、可能存在的风险及防控措施。

4.3 企业投资项目可行性研究报告

4.3.1 企业投资项目可行性研究报告的章节构成与主要内容为：

- 1 总论；
- 2 投资人意愿及必要性分析；
- 3 市场与竞争性分析；
- 4 资源条件与行业准入条件分析；
- 5 项目总体规划；
- 6 产品及业务方案；
- 7 场地选择与建设条件分析；
- 8 工艺技术方案；
- 9 工程建设方案；
- 10 环境（含生态）保护方案；
- 11 节能方案；
- 12 消防与安全方案；
- 13 项目建设管理方案；
- 14 组织机构与人力资源配备；
- 15 投资估算与资金筹措；

- 16 财务分析；
- 17 财务风险分析；
- 18 社会影响分析；
- 19 社会稳定风险分析；
- 20 结论和建议。

4.3.2 从投资人的视角，全面分析项目各要素的可行性。

4.3.3 编制依据主要包括与项目相关的政府批复文件、规划要求、项目发起人的意向、与资源条件相关的批复文件等。

4.3.4 研究结论应充分说明投资的必要性与投资时机的符合性。分析论证项目资源与建设条件的可获得性、市场可容纳性、产品及其技术的可行性、建设内容与规模、投资额度、资金来源、财务与经济效益、社会影响、风险与防控措施、项目可行性。并根据项目特点解决关注的核心问题。

4.3.5 报告中还包括建设方案图纸或初步建设方案图纸，该图纸可在可行性研究过程中形成，也可引用其他前期研究的成果。当建设方案图纸为引用文件时，应注明出处及效力。

4.3.6 报告中还包括支撑研究结论的附件，附件应注明出处及时间。

4.3.7 在不影响对投资机会判断的前提下，容许保留部分未尽事项，但需要详细说明未尽事项在后续工作中的具体解决方案、可能存在的风险及防控措施。

4.4 项目申请报告

4.4.1 项目申请报告的章节构成与主要内容为：

- 1 概况；
- 2 工程建设方案；
- 3 规划与政策分析；
- 4 资源开发与综合利用分析；
- 5 节能与减排方案分析；
- 6 用地与拆迁方案分析；
- 7 环境与生态影响分析；
- 8 经济影响分析；
- 9 社会影响分析；
- 10 社会稳定风险分析；
- 11 结论与建议。

4.4.2 从投资人的视角，全面分析项目外部性各要素的可行性。

4.4.3 编制依据主要包括与项目相关的政府批复文件、规划要求、行业准入条件、可行性研究报告及投资人的批复意见、与资源条件相关的批复文件等。

4.4.4 研究结论应充分说明项目外部条件的可行性，包括发起人主体地位及与法律法规、政策规定、行业准入条件等的符合性，资源利用方案的可行性，节能、减排、环保、土地利用的合规性与措施的可行性，经济安全、社会公平的保障性，社会影响的积极性，社会稳定风险的可控性。并根据项目特点解决关注的核心问题。

- 4.4.5 报告中宜包括建设方案图纸，该图纸一般为引用其他前期研究的成果。
- 4.4.6 报告中可包括支撑研究结论的附件，附件应注明出处及时间。
- 4.4.7 报告中不宜保留未尽事项。

4.5 项目专题研究报告

- 4.5.1 项目专题研究报告的章节构成可参考有关标准、规范、方法、范本等。
- 4.5.2 编制依据主要包括与特定专题相关的法律、法规、标准、规范；项目相关的政府批复文件；规划要求；项目建设方案与技术方案；项目运行方案等。
- 4.5.3 研究结论应充分说明项目特定方面的具体特征、主要参数，具有判断性要求的还需提出判断性理由和意见。
- 4.5.4 报告中可包括特定专题的建设方案图纸，该图纸一般为引用前期研究的成果。如该图纸为专题研究过程中形成的，还应说明与前期研究成果的关系及其效力。
- 4.5.5 报告中可包括支撑研究结论的附件，附件应注明出处及时间。
- 4.5.6 报告中不宜保留未尽事项。

5 项目策划方案研究

5.1 项目背景分析

- 5.1.1 项目背景分析主要在项目投资机会研究阶段进行。在项目建议书和企业投资项目可行性研究报告中描述项目背景分析；也可在政府投资项目可行性研究报告中描述项目背景分析。
- 5.1.2 项目背景分析主要包括：
 - 1 项目提出的过程；
 - 2 项目涉及的事业（或产业）发展现状；
 - 3 项目涉及的事业（或产业）发展规划。
- 5.1.3 根据项目规模、性质可从全球及国家的宏观层面、地区与行业的中观层面、项目发起人或项目使用单位的微观层面等开展项目背景分析。
- 5.1.4 项目申请报告中可不描述项目背景分析。

5.2 相关政策分析

- 5.2.1 相关政策分析主要在项目投资机会研究阶段和项目申请阶段进行。在项目建议书和企业投资项目可行性研究报告、项目申请报告中，描述相关政策的分析过程与结论；也可在政府投资项目可行性研究报告中，简要描述相关政策要求。
- 5.2.2 简要描述相关政策要求时，主要包括文件依据（含文件名称及文号）、政策规定要点、简要分析项目与政策的符合性等。
- 5.2.3 相关政策分析主要包括：

- 1 国家宏观政策；
 - 2 地方（行业）政策；
 - 3 项目的具体政策；
 - 4 项目与各级政策的符合性分析。
- 5.2.4 必要时，项目申请报告可专章描述相关政策分析的过程与结论。

5.3 规划要求分析

- 5.3.1 规划要求分为事业（产业）发展规划要求、城乡规划要求两大部分。
- 5.3.2 事业（产业）发展规划要求分析，在项目各研究阶段均应进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中，详细描述其分析的过程与结论；在项目建议书、项目申请报告中，可简要描述规划要求。
- 5.3.3 对于相对简单或属配套性项目，可不进行事业（产业）发展规划要求的分析。
- 5.3.4 与土地利用相关的建设项目，各个研究阶段均需进行城乡规划要求的分析。在项目建议书中简要描述城乡规划要求；企业投资项目可行性研究报告中可简要描述也可详细描述城乡规划要求；在政府投资项目可行性研究报告、项目申请报告中，应详细描述其分析的过程与结论。
- 5.3.5 简要描述事业（产业）发展规划要求时，主要包括规划依据（含文件名称及文号）、规划要点、主要指标参数、项目储备情况等内容；简要分析项目与规划的符合性等。
- 5.3.6 简要描述城乡规划要求时，主要包括规划依据（含文件名称及文号）、规划要点、主要指标参数（容积率、绿化率、限高、退线要求等）等内容；简要分析项目与规划的符合性等。
- 5.3.7 特殊情况下，在项目建议书、企业投资项目可行性研究报告中，也可根据项目需要提出主要城乡规划指标参数（容积率、绿化率、限高、退线要求等）的期望值，并评估其实现的可能性。
- 5.3.8 事业（产业）发展规划要求分析主要包括：
- 1 地方（行业）发展规划；
 - 2 专项发展规划；
 - 3 项目单位发展规划；
 - 4 行业准入条件；
 - 5 项目与规划的符合性分析。
- 5.3.9 城乡规划要求分析主要包括：
- 1 属地政府规划；
 - 2 主要指标参数；
 - 3 项目与规划的符合性分析。

5.4 市场初步研究

- 5.4.1 市场初步研究主要在项目可行性研究阶段进行。
- 5.4.2 市场初步研究主要包括：
- 1 产品分析；

- 2 竞争者分析；
 - 3 营销战略研究。
- 5.4.3 必要时，可以项目专题报告的形式，详细描述市场研究的过程与结论。

5.5 现状分析

- 5.5.1 现状分析主要在项目投资机会研究阶段进行。在项目建议书和企业投资项目可行性研究报告中，描述现状分析的过程与结论；也可在政府投资项目可行性研究报告中，简要描述现状分析的结论。
- 5.5.2 简要描述现状分析结论时，主要描述对影响目前工作和制约未来发展各个要素的简要分析结论。
- 5.5.3 现状分析主要包括：
- 1 影响目前工作的现状分析；
 - 2 制约未来发展的现状分析。
- 5.5.4 必要时，项目申请报告可在“工程建设方案”中简要描述现状分析的过程与结论。

5.6 建设任务分析

- 5.6.1 建设任务分析主要在政府投资项目的项目建议书中进行。在政府投资项目可行性研究报告中，可简要描述建设任务的要求。
- 5.6.2 建设任务分析应重点描述国家、行业主管部门、地方政府等对项目发起人的具体任务要求。必要时，也可通过国家发展规划等，分析得出项目的建设任务。
- 5.6.3 建设任务分析应突出广播影视项目政治意义和公共服务功能的分析，体现项目落实国家及地方政府的舆论宣传、文化惠民、公共服务等目标要求，根据项目的特点，提出作为国家主流舆论工具的特殊功能要求。
- 5.6.4 建设任务分析主要包括：
- 1 建设任务的来源（含文件名称及文号）；
 - 2 建设任务的具体指标要求；
 - 3 完成建设任务的项目功能需求。
- 5.6.5 企业投资项目兼具完成政府建设任务时，项目申请报告可在“规划与政策分析”中，描述建设任务的要求。

5.7 项目的必要性

- 5.7.1 项目的必要性分析主要在投资项目的机会研究阶段进行。在项目建议书和企业投资项目可行性研究报告中，描述项目的必要性；在政府投资项目可行性研究报告中，可简要描述项目的必要性。
- 5.7.2 简要描述项目的必要性时，主要包括项目功能对实现各级各类规划目标、完成建设任务等的符合性，对解决项目使用单位面临的问题和发展瓶颈的必要性和迫切性等要点。
- 5.7.3 项目的必要性主要包括：

- 1 国家宏观层面落实规划目标的必要性；
 - 2 地区、行业中观层面落实规划目标的必要性；
 - 3 项目使用单位微观层面落实规划目标、建设任务的必要性。
- 5.7.4 必要时，项目申请报告可在“工程建设方案”中简要描述项目必要性的研究成果。

6 需求分析及规划方案研究

6.1 需求分析

6.1.1 需求分析在可行性研究阶段进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中，详细描述其分析过程与结论；在项目建议书中可简要描述其初步分析结论。在项目申请报告“工程建设方案”中，也可简要描述其分析结论。

6.1.2 简要描述需求分析结论时，主要包括项目规划目标与功能要求、主要功能设施需求量、项目建设内容与总体规模等的结论性描述。

6.1.3 需求分析主要包括：

- 1 项目规划目标；
- 2 项目功能要求；
- 3 主要功能设施配置；
- 4 功能设施规模测算；
- 5 项目建设内容与总体规模。

6.1.4 需求分析是项目策划方案的延续，也可以是其他前置研究成果的延续，应充分体现与项目策划方案或其他前置研究成果的逻辑关系。

6.2 规划方案

6.2.1 涉及土地利用的项目，均应进行规划方案的研究。土地利用包括了土地占用、地上空间利用、地下空间利用等。

6.2.2 规划方案研究在可行性研究阶段进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中，详细描述其规划方案；在项目建议书中可简要描述其规划方案；在项目申请报告“工程建设方案”一章中，也可简要描述其规划方案。

6.2.3 简要描述规划方案时，主要包括项目规划目标与功能要求、主要功能设施需求量、项目建设内容与总体规模等的结论性描述。

6.2.4 规划方案研究主要包括：

- 1 技术系统总体布局；
- 2 场地总体布局与建筑物划分；
- 3 城乡规划批复情况。

6.2.5 规划方案是项目策划方案的延续，应充分体现与项目策划方案的逻辑关系。

6.3 土地及其利用方案

- 6.3.1 涉及土地占用的项目均应进行土地及其利用方案的研究。
- 6.3.2 土地及其利用方案的研究在可行性研究阶段和项目申请阶段进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中，详细描述土地及其利用方案；在项目建议书中可简要描述土地及其利用方案。
- 6.3.3 在项目申请报告中，设置专章描述土地及其利用方案。
- 6.3.4 简要描述土地及其利用方案时，主要包括项目拟选建设场地的主要意向、意向建设场地的区位及现状概况、意向建设场地的土地性质与权属等的概要性描述。
- 6.3.5 土地及其利用方案主要包括：
- 1 项目功能对场地的基本要求；
 - 2 场地及其周边现状；
 - 3 土地性质与权属；
 - 4 土地获得方式及成本；
 - 5 利益相关者诉求分析；
 - 6 建设条件分析；
 - 7 土地利用方案。
- 6.3.6 当建设场地涉及地下障碍物、空中障碍物、矿产资源、地下文物等，还应进行专题研究，制定切实可行的处理方案并取得有关部门的批准或权属单位的同意。

6.4 资源开发与综合利用分析

- 6.4.1 资源开发与综合利用分析在可行性研究阶段和项目申请阶段进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中，详细描述资源开发与综合利用分析的过程与结论；在项目建议书中也可简要描述初步的分析结论。
- 6.4.2 在项目申请报告中，设置专章描述资源开发与综合利用分析。
- 6.4.3 简要描述资源开发与综合利用分析时，主要包括项目资源消耗（种类、数量等）初步分析、意向的资源供应渠道及其可靠性分析、资源开发与循环利用的初步方案、资源综合利用效果的初步分析等的概要性描述。
- 6.4.4 资源开发与综合利用分析主要包括：
- 1 资源消耗分析；
 - 2 资源供应条件；
 - 3 资源开发方案；
 - 4 资源循环利用方案；
 - 5 资源获得的方式及成本；
 - 6 资源综合利用效果分析。

7 建设工程技术方案研究

7.1 建安工程各专业方案

7.1.1 与建安工程相关的建设项目，各个研究阶段均需进行建安工程各专业方案的研究。在项目建议书、项目申请报告中描述初步方案；企业投资项目可行性研究报告中可描述初步方案也可描述详细方案，在政府投资项目可行性研究报告中描述详细方案。

7.1.2 初步方案为简化的方案设计，基本内容包括描述建安工程各专业的方案设想，初步确定建设内容、建设标准等宏观指标和关键技术措施等，提出总平面规划指标、供电量、供水量、排水量等主要指标参数。

7.1.3 建安工程各专业方案主要包括：

- 1 确定建安工程各专业设计时需遵循的主要技术标准、规范、规程及其他技术要求；
- 2 总平面规划方案；
- 3 建筑工程方案；
- 4 结构工程方案；
- 5 电气工程方案；
- 6 给排水工程方案；
- 7 通风空调（含采暖、燃气、动力等）工程方案；
- 8 弱电工程方案。

7.2 环境与生态保护方案

7.2.1 与环境相关的建设项目，各个研究阶段均需进行环境保护方案的研究。在项目建议书中描述初步方案；在企业投资项目可行性研究报告中可描述初步方案也可描述详细方案，在政府投资项目可行性研究报告、项目申请报告中需描述详细方案。

7.2.2 对生态系统影响较小的项目，可不进行生态保护方案的研究。对生态系统影响较大的项目，在可行性研究阶段应进行生态保护方案的研究，在政府投资项目可行性研究报告、项目申请报告中详细描述生态保护方案。

7.2.3 初步环境保护方案为简化的环境保护方案设计。基本内容包括描述环境保护方案的设想，初步确定环境影响因素，简要提出初步的环境保护、治理、补偿的措施，预估环境保护效果。

7.2.4 环境保护方案主要包括：

1 确定建安工程各专业、广播影视工艺各专业设计时需遵循的与环境保护相关的法律、法规、地方规定，主要技术标准、规范、规程及其他技术要求。

- 2 环境现状分析；
- 3 环保设施现状调查与分析；
- 4 环境影响因素分析；
- 5 环境保护方案；
- 6 环境治理方案；
- 7 环境补偿方案与环保设施投入；

8 环境保护效果分析。

7.2.5 生态保护方案主要包括：

- 1 确定建安工程各专业、广播影视工艺各专业设计时需遵循的与生态保护相关的法律、法规、地方规定，主要技术标准、规范、规程及其他技术要求；
- 2 生态现状分析；
- 3 生态保护设施现状调查与分析；
- 4 生态影响因素分析；
- 5 生态保护方案；
- 6 生态治理方案；
- 7 生态补偿方案与生态保护设施投入；
- 8 生态保护效果分析。

7.3 节能与节水方案

7.3.1 与能源利用（消耗）相关的建设项目，各个研究阶段均需进行节能与节水方案的研究。在项目建议书、企业投资项目可行性研究报告中描述初步方案；在项目申请报告、政府投资项目可行性研究报告中描述详细方案。能源利用情况特别敏感（消耗量大）的项目，宜编制节能或节水专题研究报告，予以详细分析。

7.3.2 初步方案为简化的方案设计。基本内容包括初步能源供应方案设想、初步节能节水方案、重点节能节水的技术措施、节能节水效果初步评价等。

7.3.3 节能与节水方案主要包括：

- 1 确定建安工程各专业、广播影视工艺各专业设计时需遵循的与节能相关的法律、法规、地方规定，主要技术标准、规范、规程及其他技术要求；
- 2 能源供应方案；
- 3 能源利用方案；
- 4 节能方案；
- 5 节水方案；
- 6 能源消耗量分析；
- 7 节能效果评价。

7.4 消防与安全方案

7.4.1 建设项目各个研究阶段应进行消防与安全方案的研究。在项目建议书、项目申请报告中描述初步方案；在企业投资项目可行性研究报告、政府投资项目可行性研究报告中描述详细方案。消防与安全影响特别敏感的项目，也可编制消防或安全专题研究报告，予以详细分析。

7.4.2 初步方案为简化的方案设计。基本内容包括建安工程和广播影视工艺各专业的消防方案初步设想，劳动安全与卫生方案初步设想，消防、人防、信息安全、保安监控等安全技术措施的初步方案，消防与安全效果初步评价等。

7.4.3 消防与安全方案主要包括：

- 1 确定建安工程各专业、广播影视工艺各专业设计时需遵循的与消防和安全相关的法律、法规、地方规定，主要技术标准、规范、规程及其他技术要求；
 - 2 建筑结构专业消防方案；
 - 3 电气与弱电专业消防方案；
 - 4 给排水和通风空调专业消防方案；
 - 5 劳动安全与卫生方案；
 - 6 信息安全方案；
 - 7 人防工程方案；
 - 8 保安监控系统方案；
 - 9 消防与安全效果评价。
- 7.4.4 必要时，还应描述广播影视工艺系统特殊的消防或安全技术方案。

8 广播影视工艺技术方案研究

8.1 总体工艺技术方案

- 8.1.1 涉及广播影视工艺系统建设的项目，各个研究阶段均需进行总体工艺技术方案的研究。在项目建议书、项目申请报告中描述初步方案；在企业投资项目可行性研究报告、政府投资项目可行性研究报告中描述详细方案。
- 8.1.2 广播影视工艺系统或功能复杂时，也可编制广播影视工艺系统的专题研究报告，予以详细分析。
- 8.1.3 初步方案为简化的方案设计。基本内容包括总体功能架构、系统构成、总体建设标准与规模、各分系统初步方案等。
- 8.1.4 总体工艺技术方案主要包括：
 - 1 确定广播影视工艺系统设计时需遵循的法律、法规、行业规定，主要技术标准、规范、规程及其他技术要求；
 - 2 设计原则与技术路径；
 - 3 总体方案；
 - 4 系统组成。

8.2 分系统构成与一般编制原则

- 8.2.1 本规程所称的广播影视工艺技术方案，涉及的分系统（或工程）主要包括：
 - 1 天线（广播电视覆盖）系统；
 - 2 发射机工艺系统；
 - 3 广播电视节目制播工艺系统；
 - 4 广播影视监管工艺系统；
 - 5 电影制作工艺系统；

- 6 演播室、摄影棚等灯光工艺系统；
- 7 影视剧场工艺系统；
- 8 节目传送（网络、微波、卫星传输）工艺系统；
- 9 计算机及网络工艺系统；
- 10 发射台自动化工艺系统；
- 11 机械化舞台工程；
- 12 塔桅工程；
- 13 电声、建声工程。

8.2.2 涉及广播影视分系统的建设项目，可行性研究阶段需进行相关分系统的工艺方案的详细研究。在企业投资项目可行性研究报告、政府投资项目可行性研究报告中详细描述方案。主要包括：

- 1 确定所需遵循的主要技术标准、规范、规程及其他技术要求；
- 2 明确建设任务；
- 3 分析建设条件，涉及用地的分系统还需分析场地条件并选择场地；
- 4 确定分系统的总体技术方案及其所包含的子系统技术方案的架构；
- 5 详细描述系统（或工程）的技术原理或技术路径、功能（或性能）及其指标、设备配置、施工（安装调试）要求等；
- 6 详细描述系统（或工程）的节能、节水、环保、消防、安全等方面的能力与措施；
- 7 详细描述系统（或工程）的建设费用。编制包括设备名称、规格、主要功能（或配置）、数量、单价、合价等的系统设备配置（或工程）清单。

9 项目管理方案研究

9.1 项目建设管理方案

9.1.1 项目建设管理方案的研究主要在项目可行性研究阶段进行。在政府投资项目可行性研究报告和企业投资项目可行性研究报告中详细描述项目建设管理方案；也可在项目建议书中简要描述项目建设管理方案。

9.1.2 简要描述项目建设管理方案时，主要包括总工期目标、主要进度安排、招标计划、建设管理机构和管理模式设想等。

9.1.3 项目建设管理方案主要包括：

- 1 项目建设工期；
- 2 进度计划安排；
- 3 建设管理机构和管理模式；
- 4 招标计划；
- 5 主要措施或项目实施方案。

9.1.4 项目申请报告中可不描述项目建设管理方案。

9.2 组织机构与人力资源配备

9.2.1 组织机构与人力资源配备的研究，主要在项目可行性研究阶段进行。在政府投资项目可行性研究报告和企业投资项目可行性研究报告中详细描述组织机构与人力资源配备的情况；也可在项目建议书中简要描述组织机构与人力资源配备情况。

9.2.2 简要描述组织机构与人力资源配备主要包括机构设置及其职能设想、人员配备计划设想等。

9.2.3 组织机构与人力资源配备主要包括：

- 1 项目运行管理机构设置；
- 2 主要机构职能；
- 3 人员编制及人力资源构成；
- 4 教育培训计划。

9.2.4 项目申请报告中可不描述组织机构与人力资源配备的情况。

10 投融资方案研究

10.1 投资估算

10.1.1 投资估算在项目各个研究阶段均需进行。在项目建议书、政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中详细描述投资估算的分析过程与结论。

10.1.2 投资估算主要包括：

- 1 投资估算依据；
- 2 固定资产投资估算的过程与结论；
- 3 相关费用投资估算的过程与结论；
- 4 项目总投资。

10.1.3 项目申请报告中可简要描述投资估算的过程与结论，但涉及项目外部性因素的投资估算过程与结论，宜详细描述。

10.2 资金筹措方案

10.2.1 资金筹措方案研究在项目各个研究阶段均需进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中，应详细描述资金筹措方案的分析过程与结论；在项目建议书中可简要描述资金筹措方案。

10.2.2 简要描述资金筹措方案时，主要包括各类资金来源的渠道及金额的初步设想等。

10.2.3 资金筹措方案主要包括：

- 1 分年度投资使用计划与主要资金流向安排；
- 2 资金筹措计划及可靠性分析；
- 3 筹资成本及风险分析；

4 资金平衡分析。

10.2.4 项目申请报告中可简要描述资金筹措方案，但涉及项目外部性因素的投资，其资金筹措方案宜详细描述。

11 效益分析

11.1 财务效益分析

11.1.1 财务效益分析在项目各个研究阶段均需进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中，详细描述财务效益分析的过程与结论；在项目建议书中可简要描述财务效益分析。

11.1.2 简要描述财务效益分析时，主要包括项目年度运行成本与收入的初步估算、财务指标的初步判断等。

11.1.3 财务效益分析主要包括：

- 1 分析模型与基本参数；
- 2 成本测算；
- 3 收入测算；
- 4 财务指标分析。

11.1.4 在项目申请报告中，可不描述财务效益分析。在政府投资公共服务项目的项目建议书和可行性研究报告中，仅分析项目的财务生存能力。

11.2 财务风险分析

11.2.1 财务风险分析分为项目内部的财务不确定性分析和项目内部的财务风险分析两大部分。

11.2.2 财务风险分析在项目可行性研究阶段进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告中，详细描述财务风险分析与对策研究的过程与结论。

11.2.3 不确定性分析主要包括：

- 1 分析模型与基本参数；
- 2 盈亏平衡分析；
- 3 敏感性分析。

11.2.4 财务风险分析与对策研究主要包括：

- 1 风险因素识别；
- 2 风险分析（定性与定量分析）；
- 3 风险评价及对策。

11.2.5 在项目申请报告、项目建议书和政府投资的公共服务项目可行性研究报告中，可不描述财务风险分析。

11.3 社会影响分析

11.3.1 社会影响研究在项目各个研究阶段均需进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告、项目申请报告中，详细描述社会影响分析的过程与结论；在项目建议书中可简要描述社会影响分析。

11.3.2 简要描述社会影响分析时，主要包括社会效益与负面影响的初步判断、互适性的初步判断、消除负面影响主要应对措施的初步设想等。

11.3.3 社会影响分析主要包括：

- 1 社会效益分析；
- 2 负面影响分析及应对措施；
- 3 项目与所在地的互适性分析；
- 4 社会风险分析及防范措施；
- 5 社会影响研究结论。

11.3.4 对于负面社会影响突出的企业投资项目，应设置专门章节详细描述社会影响分析的过程与结论。

11.4 社会稳定风险分析

11.4.1 社会稳定风险分析应在项目各个研究阶段进行。在政府投资项目可行性研究报告、企业投资项目可行性研究报告、项目申请报告中，详细描述社会稳定风险分析的过程与结论；在项目建议书中可简要描述社会稳定风险分析。

11.4.2 对于重大或社会稳定风险突出的项目，可行性研究报告与项目申请报告，应附“社会稳定风险分析”的专题报告，详细描述社会稳定风险分析的过程与结论。

11.4.3 简要描述社会稳定风险分析时，主要包括利益相关者的初步识别、主要诉求的初步判断、风险防范和化解措施的初步设想、基本结论的初步判断等。

11.4.4 社会稳定风险分析主要包括：

- 1 编制依据；
- 2 社会稳定风险因素调查与识别；
- 3 风险估计及风险等级判断；
- 4 风险应对、防范和化解措施；
- 5 风险分析结论。

12 项目评审

12.1 目标与原则

12.1.1 项目评审是项目发起人为保障项目的“科学、合理、安全和可靠”，用于支撑项目的决策，委托第三方咨询机构完成的咨询评审服务行为。

12.1.2 应全面评审被评文件的内容，并结合不同类型报告的深度与需要，提出可供决策的结论性意见和具体建议。

12.1.3 当被评文件内容的真实性、可靠性存在明显瑕疵时，应退回并要求重新申报。当完整性、适用性存在明显瑕疵时，可退回并要求重新申报，也可根据常规情况在评审中予以补充完善。

12.1.4 申报的各类被评文件为评审对象。其补充文件、附件等可作为评审的参考文件，但并不构成评审对象。

12.1.5 申报项目之外的其他项目情况，不作为评审对象或依据。如其对被评项目的影响较大，确需一并评审的，宜由申报单位（或被评文件编制单位）补充该内容后再进行评审。

12.2 评审方法

12.2.1 各类评审报告的章节构成，可参考被评文件的章节构成，本规程不再规定各类评审报告的章节要求。

12.2.2 评审报告与被评文件原则一致的内容，可采取对该内容提出肯定意见、引用、摘录等方式表达。

12.2.3 评审报告与被评文件内容存在分歧时，应设置专门的章节进行系统阐述。

12.2.4 评审报告应对被评文件中的数据进行重新核算，提出经重新核算的各指标参数，并列出现评审报告与被评文件的指标参数对照表。

12.2.5 评审报告应提出明确的结论。如情况特别复杂或条件尚不具备，也可以提出选择性结论或继续补充完善的建议性意见。

12.2.6 评审报告在不影响决策人、审批部门的决策和审批时，允许保留部分未尽事项，但需要详细评估未尽事项在后续工作中的具体解决方案的可行性、可能存在的风险及防控措施。

12.2.7 根据评审对象情况和管理要求，在提出评审意见中，应表达出肯定、或补充优化和建议修改等意见。

附录 A 项目前期文件的编制要点

A.1 项目建议书

A.1.1 总论：介绍项目概况、发起人基本情况、前期工作过程、建议书的编制依据、建议书的构成、建议书编制单位概况、建议书编制过程等，提出主要研究结论及进一步的意见与建议等。

A.1.2 项目建设的必要性分析（或简要市场分析）：介绍项目的背景、相关政策规定、上一级规划要求、项目需要解决的现存问题等，提出项目的必要性与迫切性要素的分析与判断；提出项目的市场情况初步判断等。

A.1.3 产品及业务方案：介绍项目的事业（或产业）发展总目标、需求分析、具体目标与产品（或服务）方案、产品（或服务）提供（或供应、销售）方式、产品定价模式、目标的时序安排、实现目标的手段等。

A.1.4 项目总体规划初步方案：介绍项目的总体功能、主要功能设施的建设内容、建设规模与主要功能设施规模测算过程、建筑总平面规划方案、建设标准、建设时序安排等。

A.1.5 场地选择意向：介绍项目拟选场地的现状、获得土地的意向或可能性、场地的适用性、价格、利益相关者的意向、风险及防控措施等。条件具备时，应采用多方案比选的方法确定场地选择的意向。

A.1.6 初步工程技术（或工艺）方案：介绍项目技术系统的总体架构与功能、子系统架构与功能、重点（或核心）技术设施功能、系统的先进性与可实现性判断等。介绍项目主要基本建设内容、节能、环保、消防等的初步考虑。

A.1.7 项目建设管理方案：介绍项目建设的总工期、开竣工时间节点、建设进度计划安排、招标投标计划、建设过程的组织管理模式等。

A.1.8 组织机构与人力资源配备：介绍项目投产运行期间的组织机构、管理模式、人力资源需求等。

A.1.9 投资估算与资金筹措：介绍项目固定资产投资的编制依据、编制原则与方法、范围与内容、总投资额度与主要资金流向、分年度资金使用计划、资金来源渠道、分年度融资计划、资金来源的可靠性分析等。

A.1.10 初步财务分析：定性分析项目的盈利能力、偿还贷款能力、项目生存能力等。条件具备时，也可采用定量的方法分析项目的盈利能力、偿还贷款能力、项目生存能力等。

A.1.11 资源利用和生态环境影响分析：定性分析资源条件，简要分析项目运行过程所需的原材料、频率资源、能源、环境资源等的储量、供应量、可获得量、获取渠道及其可靠性等。简要介绍环保设计的法律、法规、规定、技术标准与规范；主要影响因素识别与影响程度判断；建设期环保方案、运行期环保方案等。

A.1.12 社会影响分析：定性分析项目的社会效益与国民经济效益、负面影响及消除措施、社会风险及防范措施、项目与所在地的互适性分析，简要分析社会稳定风险及防范措施，提出社会及经济效果分析的总体判断。

A. 1. 13 结论与建议：采取定性与定量相结合的方式，简要描述推荐方案的概况，项目的优缺点，主要对比方案，定性提出研究结论和建议。

A. 2 政府投资项目可行性研究报告

A. 2. 1 总论：介绍项目概况、主要技术经济指标及与项目建议书（或其他已批复文件要求）批复要求的偏离度、发起人概况、前期工作过程及主要结论、报告的编制依据、报告的构成、编制单位概况、编制过程等，提出主要研究结论及进一步的意见与建议等。

A. 2. 2 项目建设的必要性（含市场分析）：介绍项目的背景、相关政策规定、上一级批复要求、需要解决的现存问题、需要解决的发展问题或市场需求等，提出项目的必要性与迫切性要素的分析与判断；提出项目的市场情况的判断等。

A. 2. 3 项目总体规划：介绍项目的事业（或产业）发展总目标、需求分析、具体目标与产品（或服务）方案、产品（或服务）提供（或供应、销售）方式、项目的总体功能、主要功能设施的建设内容、建设规模、主要功能设施规模测算过程；建筑总平面规划及总平面交通、绿化方案，总平面规划指标；建设标准、建设内容、建设时序安排等。

A. 2. 4 场地选择：介绍项目拟选场地的适用性、现状、权属、土地性质；获得土地方式，意向和价格；水文地质情况、气象条件、电磁环境、市政条件等；风险及防控措施和投入等。

A. 2. 5 广播影视工艺技术方案：介绍项目技术系统设计标准与规范、系统总体架构、系统功能与主要指标参数、子系统架构与功能、子系统组成内容、技术设施功能与配置标准、系统的先进性与可实现性判断等。

A. 2. 6 工程建设方案：介绍项目主要基本建设内容与构成；介绍建筑工程的设计标准与规范、总平面布局与建设内容、建筑外立面设计理念与选材、室内各层功能与建设内容布局、特殊布局考虑、建筑选材等；介绍结构工程的设计标准与规范、总体结构体系与局部特殊结构体系、结构选材、地基处理与基础形式、抗震设计、寿命设计等；分别介绍给排水与消防、采暖通风空调、电气、弱电各系统的设计标准与规范、系统总体架构、系统功能与主要指标参数、子系统架构与功能、子系统组成内容、技术设施功能与配置标准、主要指标参数、系统的先进性与可实现性判断等。

A. 2. 7 环境（含生态）影响评价：介绍环保设计的法律、法规、规定、技术标准与规范；主要影响因素识别与影响程度判断；建设期环保方案、运行期环保方案、主要环保措施及投入；环境（与生态）保护效果评价等。

A. 2. 8 节能方案：介绍节能设计的法律、法规、规定、技术标准与规范；主要耗能类别与消耗量、能源获得方式与可靠性判断；分别介绍建筑、结构、给排水与消防、采暖通风空调、电气、弱电各系统、工艺各系统的节能与节水措施、主要节能与节水设施及投入；项目能耗基准线测定、耗能指标（标准煤）测算、能耗水平评定；节能效果总体评价等。

A. 2. 9 消防与安全方案：介绍消防（人防）设计的法律、法规、规定、技术标准与规范；分别介绍建筑、结构、给排水与消防、采暖通风空调、电气、弱电各系统、工艺各系统的消防（人防）措施；消防（人防）能力的总体评价等。

A. 2. 10 项目建设管理方案：介绍项目建设的总工期、开竣工时间节点、主要形象进度节点、实施阶段及进度计划安排；招投标计划及招标额度与比例；建设过程的组织管理机构、职能、人员

构成、管理模式；建设管理重点、难点及主要应对措施等。

A. 2. 11 组织机构与人力资源配备：介绍项目投产运行期间的组织机构、机构职能、经营管理体制、人力资源结构与需求量、人员培训计划等。

A. 2. 12 投资估算与资金筹措：介绍项目固定资产投资的编制依据、编制原则与方法、范围与内容、总投资额度与具体的资金流向、分年度资金使用计划、资金来源渠道、分年度融资计划、资金来源的可靠性分析、与项目建议书的差异分析等。

A. 2. 13 财务分析：介绍项目财务分析的基本原则、假设与参数；测算项目基本财务模型的运行成本、财务收入；定量分析项目的盈利能力、偿还贷款能力、项目生存能力等；给出主要财务指标参数及总体判断等。

A. 2. 14 资源利用分析：采取定性与定量相结合的方法，详细分析项目运行过程所需的原材料、频率资源等的储量、供应量、可获得量、获取渠道及其可靠性等资源条件。

A. 2. 15 风险分析：在基本财务模型的基础上，测算项目盈亏平衡点、财务敏感性分析、主要风险因素识别与程度判断、防范风险的措施与投入；给出主要财务不确定性与风险的指标参数及总体判断等。

A. 2. 16 社会影响分析：定性分析项目的社会效益、负面影响及消除措施、社会风险及防范措施、项目与所在地的互适性分析，定性与定量相结合分析国民经济效益，提出社会及经济效果分析的总体判断等。

A. 2. 17 社会稳定风险分析：项目实施的合法性、合理性、可行性、可控性分析，调查方法与过程、意见汇总，风险点、可能性、影响程度判断，防范与化解措施，风险等级建议等。

A. 2. 18 结论与建议：采取定性与定量相结合的方式，描述推荐方案的概况，项目的优缺点，主要对比方案，定性提出研究结论和建议。

A. 3 企业投资项目可行性研究报告

A. 3. 1 总论：介绍项目概况、主要技术经济指标、发起人概况、前期工作过程及主要结论、报告的编制依据、报告的构成、编制单位概况、编制过程等，提出详细的研究结论及进一步的意见与建议等。

A. 3. 2 投资人意愿及必要性分析：介绍项目的背景、相关政策规定、上一级批复或投资人的主要意愿与要求，需要解决的现存问题、发展问题或市场需求等，提出项目的必要性与迫切性要素的分析与判断等。

A. 3. 3 市场与竞争性分析：采取定性与定量相结合的方法，分析与项目相关的市场现状与发展前景；项目的产品、面对的竞争者、需要采取的营销战略等的分析与判断。

A. 3. 4 资源条件与行业准入条件分析：资源条件分析，采取定性与定量相结合的方法，分析项目运行过程所需的原材料、频率资源等的储量、供应量、可获得量、获取渠道及其可靠性等。行业准入条件分析，定性分析国家、地方、行业等行政管理部门，对项目涉及的行业（或提供的产品与服务）对从业条件的要求，包括对资本金的属性、企业（或个人）的身份、注册地点等限制性要求。

A. 3. 5 项目总体规划：介绍项目的总体功能、主要功能设施的建设内容、建设规模、主要功能设施规模测算过程；建筑总平面规划及总平面交通、绿化方案，总平面规划指标；建设标准、建

设内容、建设时序安排等。

A. 3. 6 产品及业务方案：介绍项目的产业发展总目标、需求分析、具体目标与产品（或服务）方案、产品（或服务）提供（或供应、销售）方式等。

A. 3. 7 场地选择与建设条件分析：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（4）款。

A. 3. 8 工艺技术方案：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（5）款。

A. 3. 9 工程建设方案：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（6）款。

A. 3. 10 环境（含生态）保护方案：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（7）款。

A. 3. 11 节能方案：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（8）款。

A. 3. 12 消防与安全方案：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（9）款。

A. 3. 13 项目建设管理方案：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（10）款。

A. 3. 14 组织机构与人力资源配备：介绍项目投产运行期间的资本结构、决策机构、管理机构、机构职能、经营管理体制、人力资源结构与需求量、人员培训计划等。

A. 3. 15 投资估算与资金筹措：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（12）款。

A. 3. 16 财务分析：介绍项目财务分析的基本原则、假设与参数；测算项目基本财务模型的运行成本、财务收入；定量分析项目的盈利能力、偿还贷款能力、项目生存能力、投资收益能力、投资人收益率等。给出主要财务指标参数及总体判断等。

A. 3. 17 财务风险分析：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（15）款。

A. 3. 18 社会影响分析：定性分析项目的负面社会影响及消除措施、社会负面因素对项目的不利影响、社会风险及防范措施、项目与所在地的互适性分析，定量分析消除负面社会影响的投入量，提出社会效果分析的总体判断等。

A. 3. 19 社会稳定风险分析：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（17）款。

A. 3. 20 结论与建议：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（18）款。

A. 4 项目申请报告

A. 4. 1 概况：介绍发起人和项目运行管理机构的法人（自然人）名称、企业（个人）性质（身份）及已具有的资格和资质、当前业务种类及规模、企业资本结构、财务状况等发起人的概况；介绍项目的主要技术经济指标；前期工作过程及已取得的批准、批复、意向等项目前置条件的概况；报告的编制依据、构成、编制单位概况、编制过程等。

A. 4. 2 工程建设方案：简要介绍项目的发展目标、产品（或服务）及提供方式方案、项目的总体功能及主要功能设施、总体建设规模及内容、建筑总平面规划布局方案、总平面规划指标、建设时序安排；拟建场地的现状、权属、土地性质、获得土地方式、意向、价格；项目技术（或工艺）方案的系统总体架构、系统功能与主要指标参数；建筑外立面设计理念与选材、建筑结构的安全性设计参数；给排水与消防、采暖通风空调、电气、弱电各系统的系统总体架构、功能与主要指标参数；项目建设进度计划和总工期、项目总投资额度及主要资金来源渠道、项目生存能力及税赋能力指标等。

A. 4. 3 规划与政策分析：介绍与项目相关的法律、法规、政策、规定、标准、规范的要求；与项目相关的各级规划要求；分析项目与规划与政策要求的符合性；介绍项目已获得（或正在申请）的专项政策、规定、标准、规范、规划的具体情况，分析判断项目规划与政策条件的成熟度。

- A. 4. 4 资源开发与综合利用分析：介绍与项目相关资源的性质（不可再生资源、可再生资源）、储量及其分布、利用方式（消耗、占用）、资源开发方案、资源补偿方案及投入量、资源循环利用及再利用方案（如：频率资源，当项目退出后，可供其他项目再利用）等；分析判断资源获取的可能性、占用资源的合法性（或非垄断性）及公平性等。
- A. 4. 5 节能与减排方案分析：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（8）款。
- A. 4. 6 用地与拆迁方案分析：介绍项目拟选场地的适用性、现状、权属、土地性质；获得土地方式，意向与价格；拆迁方案涉及的利益相关者识别、诉求分析、补偿及赔偿方案、风险及防控措施和投入等。
- A. 4. 7 环境与生态影响分析：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（7）款。
- A. 4. 8 经济影响分析：采取定性与定量相结合的方法，介绍项目对国民经济、地方经济、行业发展的影响，对消除贫困、促进就业、关注弱势群体（老人、妇女、儿童、残障人士等）、收入公平化、保障国家经济安全等的影响；分析判断积极影响的程度、范围、规模；降低消极影响的措施与投入量等。
- A. 4. 9 社会影响分析：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（16）款。
- A. 4. 10 社会稳定风险分析：同政府投资项目可行性研究报告编制要点第（17）款。
- A. 4. 11 结论与建议：提出包括申请人地位的合法性及恰当性，方案的可行性，规划与政策条件成熟度，资源开发与利用可能性、合法性、公平性，节能与减排方案与环境和生态保护方案的合规性，用地与拆迁方案的可行性、公平性，经济与社会影响的积极性，社会稳定风险的可控性等的主要研究结论；明确提出申请核准的意见。

附录 B 广播影视工艺技术方案编制要点

B.1 天线（广播电视覆盖）系统

B.1.1 明确建设任务：确定台站的发射性质、信号发射覆盖对象范围、人口，预期达到的效果（可采取文字叙述、覆盖范围图等方式表达）。项目为迁址或改建时，详细描述现有设备状况（可采取文字叙述、覆盖范围比较图等方式表达）。明确建设项目有关天线专业的定位和原则，覆盖需求及预测（明确目标覆盖或接收区域，评价覆盖或接收效果；明确站点信息）发射台站的经纬度、海拔高度等地理信息。

B.1.2 建设条件分析与场地选择：详细描述场地现状（参考相关场地选择标准），根据场地的实际情况对各备选场地进行天线工艺要求的论证，提出根据工艺要求的推荐方案（文字叙述、附场地照片、地形图、区位图等）。

B.1.3 总体技术方案：确定发射系统总体技术方案。对于不同类型的发射系统（中波、短波、电视、调频），分别描述系统中主要发射设备的数量、形式、主向、挂高、发射频率（接收频段）、发射功率、工作时间段、播出内容等各项技术参数。确定的天线工艺方案（新建与改造），确定的天线总平面布置（支持物上的布置、天线间及天线与周边设施）要求，通用配置中采用的关键技术；提出天馈线系统设备构成清单，初步确定的设备型号及价格。详细描述相关新技术（地面数字电视单频网、电子对抗跳频技术、CMMB、调频精密偏置）。

B.1.4 电视与调频发射系统技术方案：明确天线系统的构成（几层几面），天线在支持物上的布置，天线形式（单偶、双偶、四偶等），馈线要求及型号，工作频道，工作频率，发射功率。

B.1.5 中波发射系统技术方案：明确天线高度、地网范围、天线布置图、天线形式（并馈底部接地、底部绝缘、单塔、双塔、四塔、八塔等），馈线要求及型号，调配室面积要求、工作频段、发射功率。

B.1.6 短波发射系统技术方案：明确天线布置图，天线形式（同向水平、对数周期、垂直极化等），馈线要求及型号，工作频段、发射功率，其它技术要求（可偏向、可反向、转动等）。

B.1.7 广播电视监测系统技术方案：明确天线布置图，天线形式（同向水平、对数周期、垂直极化等）数量，馈线要求及型号，监测工作频段。

B.1.8 环境保护与安全（针对发射台）方案：详细描述电磁环境污染状况，根据行业保护条例，确定天线系统保护区的范围，根据天线工艺特点，提出劳动安全保护原则要求。在项目完成环境影响评价的基础上，对电磁环境影响结果进行论述。

B.1.9 电磁环境评估：重点描述选用损耗小的天馈线系统的节能效果。提出对未来设计过程的规定性、指导性、约束性指标的规定；提出对天馈线系统的合理性、先进性、环保性、经济性等的综合评价结论。

B.2 发射机工艺系统

B.2.1 明确建设任务：明确发射台站的发射任务要求、上级主管部门核准的发射设备技术参数、

采用的技术手段、系统构成、性能指标要求等。

B. 2. 2 建设条件分析：详细描述发射系统规模和特点，对于新建台站，提出满足工艺要求的建筑条件；对于改扩建台站，分析现有机房情况，根据实际情况及工艺要求对建筑空间提出改造方案。

B. 2. 3 技术方案：明确建设项目有关广播电视发射工艺专业的定位和原则；确定发射系统总体技术方案。对于不同类型的发射系统（中波、短波、电视、调频），分别描述系统中主要发射设备的数量、频率、功率、播出内容等各项技术参数。提出采用新的无线覆盖技术后对发射设备的技术要求；主要发射设备选型原则；详细描述发射设备与天馈线系统的交换原理及采用的交换开关类型；对于电视调频发射系统，若采用共用天线技术，应描述电视或调频多工器的类型和技术要求；根据需要适当描述发射设备冷却系统的选型要求；若有一种以上发射系统技术方案，应进行方案对比和推荐。

B. 3 广播电视节目制播工艺系统

B. 3. 1 明确建设任务：明确电视台、广播电台现有播出节目的套数，不同节目类型对应的自制节目量及每天播出时间，预期达到的效果（文字描述）。项目为改建时，详细描述现有设备状况（文字叙述、可附现有工艺设备一览表等）。

B. 3. 2 建设条件分析：描述电视台、广播电台工艺设施的特点及对建设条件的要求。

B. 3. 3 基本原则与技术路径：明确广播电视节目制播专业的定位和原则；确定的电视台、广播电台工艺方案与技术框架。

B. 3. 4 电视台工艺系统包括演播室节目制作系统、后期节目制作系统、新闻系统、总控播出系统、电视媒体资产管理系统、电视制播网系统等。确定演播室规模和数量、后期编辑用房的规模和数量、新闻中心工艺用房的规模和数量、播出用房的规模和数量以及转播基地的设置。

B. 3. 5 广播电台工艺系统包括广播节目录制系统、广播节目后期制作系统、广播电台媒体资产管理系统和新闻、直播系统等。确定各种录音室规模和数量、后期编辑用房的规模和数量、广播电台媒体资产管理系统的规模和数量、直播室的规模和数量。

B. 4 广播影视监管工艺系统

B. 4. 1 明确建设任务：根据监管任务的要求，明确监管对象及业务量。

B. 4. 2 建设条件分析：描述广播影视监管工艺系统工艺设施的特点及对建设条件的要求。

B. 4. 3 基本原则与技术路径：明确建设项目有关广播影视监管工艺系统的定位和原则，提出按业务类别分类的分析构成。

B. 4. 4 广播影视监管工艺系统：描述广播影视监管工艺系统中各个分系统的原理、功能、系统构成、主要设备配置、投资等，根据业务能力推算各类机房、行政业务用房等的数量及规模。

B. 5 电影制作工艺系统

B. 5. 1 明确建设任务：根据电影制作的类型，明确能同时接纳的电影剧组量，并根据各种电影后期制作的常规工作量及制作周期，推算预期达到的生产能力。

B.5.2 建设条件分析：描述电影基地后期制作工艺设施的特点及对建设条件的要求。

B.5.3 基本原则与技术路径：明确建设项目有关电影制作专业的定位和原则。按产品类别对电影产品进行分类：大制作、小制作、广告等；按生产工艺模型分类：前期拍摄、后期制作、3D或动漫制作等。确定电影后期制作工艺系统形式。确定电影工艺系统和（或）3D及动漫工艺系统的构成。电影工艺系统的构成包括电影制作专用网络；采集系统；录剪素材存储系统；粗编系统；精编系统；3D制作系统；中央存储系统；输出系统。3D及动漫工艺系统包括动漫制作系统；动作捕捉系统；3D制作系统。

B.5.4 电影工艺系统：描述电影制作技术，包括是否采用数字中间片技术，文件存储量、图像分辨率，数字化、网络化、文件化的形式等。根据电影生产能力及剧组的常规制作周期，计算出粗编用房、精编用房、混录用房的数量及网络形式、规模，同时根据需要存储电影完成片的时效及数量进一步规划出存储机房的规模。

B.6 演播室、摄影棚等灯光工艺系统

B.6.1 明确建设任务：根据广播电视节目制播专业与电影制作工艺专业的技术要求，详细描述演播室、摄影棚灯光系统的需求、功能、形式。

B.6.2 建设条件分析：详细描述需要配置灯光系统的演播室、摄影棚、网络视频制作（直播）室等的规格、数量，灯光系统设施的特点。提出与建筑专业的相互配合要求。

B.6.3 基本原则与技术路径：明确建设项目有关灯光系统的定位和原则；确定灯光的系统构成。明确布光、调光、控制、灯具及光源的配置原则。

B.6.4 灯光系统：描述布光、调光、控制系统原理及主要功能、设备配置；描述灯具布局及主要功能、灯具及光源设备配置等。

B.7 影视剧场工艺系统

B.7.1 明确建设任务：明确电影院或其它电影设施的地理位置，功能要求，建设规模，运营性质以及预期达到的功能效果。详细描述系统的主要业务类型、开展进度、推广方式、节目源等。

B.7.2 建设条件分析与场地选择：详细描述电影院或其它电影设施建设的基本要求，建设场地现状与基本条件，改造项目还需要详细描述改造部分的面积、层高、柱间距、消防疏散位置与通道宽度等，提出各个电影厅的布局与工艺要求。

B.7.3 基本原则与技术路径：明确电影院或其它电影设施系统定位和原则，提出建设规模、功能要求、电影厅的数量等重要指标和参数，对于大型电影设施的建设，还应提出分年度建设目标。根据电影院或其它电影设施的规模与数量，提出总体技术方案，包括设计指导思路与设计要点（含：电影院大厅各个电影厅），电影院总体布局、设备选型等内容。

B.7.4 电影放映及电声系统：提出基本工艺设计数据及理论计算，设备选型原则、主要设备选型与设备选型的技术方案，系统图与项目布局平面图。

B.8 节目传送工艺系统

B.8.1 明确建设任务：明确系统构成及规模、业务类型及服务群体、与其他系统的接口等。详

细描述主要业务特征、业务开展进度、业务推广方式、节目源等。

B. 8. 2 建设条件分析：结合项目需求与功能特点，提出与系统建设有关的外部条件（能源、资源、消防、干扰、交通、通信、潜在地质灾害等）、建筑物条件（面积、承重、层高、温湿度等）以及相关工艺系统条件等。

B. 8. 3 基本原则与技术路径：确定系统传送方案和网络方案、相关技术路径，并依据建设规模和项目等级区别描述。明确系统定位和原则，节目数量、业务类型、系统容量、覆盖区域、受众用户、用户规模等重要指标和参数，必要时还应提出分年度建设目标（确定投资计划）。确定总体技术方案的系统构成。

B. 8. 4 节目传送系统：依据建设规模和项目等级，适当进行系统图描述。结合业务流程、系统重要性以及系统惯有顺序，详细描述各子系统的技术原理、功能及业务能力、构成、重要指标（指标参数不宜过多，一般不超过 3 项）、必要的理论计算过程、设备选型原则及主要设备的重要参数，可考虑增加技术方案对比及方案选择。对于改造方案，先简单描述现状，再详细描述改造方案。

B. 9 计算机及网络工艺系统

B. 9. 1 明确建设任务：明确建设目标、系统组成及规模、网络类型及服务群体、与其他系统的接口等；通过数据属性分析、信息量预测、业务流程分析等确定需求。

B. 9. 2 建设条件分析：结合项目需求与功能特点，提出与系统建设有关的外部条件（能源、资源、消防、干扰、交通、通信、潜在地质灾害等）、建筑物条件（面积、承重、层高、温湿度等）以及相关工艺系统条件等。

B. 9. 3 基本原则与技术路径：确定系统总体架构（划分各组成部分、明确其逻辑关系、物理分布等）和网络系统方案、各系统配置，并依据系统规模和项目等级区别描述。明确系统定位和原则；明确各系统之间的分工界面；提出服务群体、安全级别、用户规模、系统容量、出口带宽、收敛比等重要指标和参数，必要时还应提出分年度建设目标（确定投资计划）。确定总体技术方案的系统构成。

B. 9. 4 计算机系统及网络系统：依据建设规模和项目等级，适当增加系统图描述。结合功能、业务流程、系统重要性以及系统惯有顺序，详细描述各子系统的技术原理、功能及业务能力、软硬件配置、重要指标（指标参数不宜过多，一般不超过 3 项）、必要的理论计算过程、设备选型原则及主要设备的重要参数，可考虑增加技术方案对比及方案选择。对于改造方案，先简单描述现状，再详细描述改造方案。

B. 10 发射台自动化工艺系统

B. 10. 1 明确建设任务：明确系统组成及规模、业务类型及覆盖范围、与其他系统的接口等。

B. 10. 2 建设条件分析：结合项目需求与功能特点，提出与系统建设有关的外部条件（能源、资源、消防、干扰、交通、通信、潜在地质灾害等）、建筑物条件（面积、承重、层高、温湿度等）以及相关工艺系统条件等。

B. 10. 3 基本原则与技术路径：确定系统组成、各系统之间的界面、技术路径，并依据系统规模

和项目等级区别描述。明确系统定位和原则；提出发射机的功率、工作频率、效率、发送节目、安全防范、监控、监测等重要参数和指标，必要时还应提出分年度建设目标（确定投资计划）。确定总体技术方案的系统构成。

B. 10.4 发射台自动化系统：结合安全播出保障要求、及系统惯有顺序，详细描述各子系统的技术原理、功能及业务能力、构成、重要指标（指标参数不宜过多，一般不超过3项）、必要的理论计算过程、设备选型原则及主要设备的重要参数，可考虑增加技术方案对比及方案选择。对于改造方案，先简单描述现状，再详细描述改造方案。

B. 11 机械化舞台工程

B. 11.1 明确建设任务：明确系统组成及规模、主要功能及运动表现形式、人员及布景道具的交通方式、与其他系统的接口等。

B. 11.2 建设条件分析：结合项目需求与功能特点，提出与系统建设有关的建筑物条件：舞台面积、台上空间高度、台下基坑深度、台上建筑物构建承重、台下基础或建筑物构建承重、舞台区域障碍物、供电条件、空间电磁环境、建筑平面布局等。

B. 11.3 基本原则与技术路径：确定系统组成、各系统之间的界面、技术路径，并依据系统规模和项目等级区别描述。明确系统定位和原则；提出系统总用电量、安全防范、控制、监控等主要参数和指标。对于改造方案先简单描述现状，再详细描述改造方案。确定总体技术方案的系统构成，包括：

1 控制系统：独立设置万向车台子系统，也可集成为统一的控制系统；

2 台上系统：包括假台口、防火幕、大幕及其他幕布、吊杆、灯杆、LED屏、灯具、效果设备等；

3 台下系统：包括升降舞台、旋转舞台、水平车台、万向车台、乐池台、控制门、提升装置等。

B. 11.4 控制系统：描述机械化舞台系统的功能、运动表现形式在控制环节的实现方案。分别描述控制系统的技术原理、设备选型、软件配置、集成后的重要指标（指标参数不宜过多，一般不超过3项）。

B. 11.5 台上系统：描述机械化舞台系统的功能、运动表现形式在台上系统的实现方案。分别描述台上系统的主要设备选型、关键设备的技术原理、与控制系统的接口配置、重要指标（指标参数不宜过多，一般不超过3项）。

B. 11.6 台下系统：描述机械化舞台系统的功能、运动表现形式在台下系统的实现方案。分别描述台下系统的主要设备选型、关键设备的技术原理、与控制系统的接口配置、重要指标（指标参数不宜过多，一般不超过3项）、必要的理论计算过程。

B. 12 塔桅工程

B. 12.1 明确建设任务：明确塔桅的功能要求，包括广播电视塔信号发射功能（中短波、电视、调频、数字广播、微波等）、气象观测、旅游观光、广告等功能的规模、数量、技术要求参数等；明确塔桅的特殊造型要求。

B. 12.2 桅杆场地选择与技术方案：描述相关荷载情况及建设场地条件或提出建设条件要求；简要描述桅杆的结构形式，包括高度、截面形式及边宽、纤绳布置、基础形式、地锚形式等；提出钢结构用钢量；简要描述防腐、防雷、防震等措施，特殊施工工艺、主要检验指标等。

B. 12.3 钢塔场地选择与技术方案：描述相关荷载情况及建设场地条件或提出建设条件要求；简要描述钢塔的结构形式，包括高度、截面形式、平台位置、塔梯形式、基础形式等；提出钢结构用钢量；重点描述防腐措施、防雷措施、特殊施工工艺、主要检验指标等要求。

B. 12.4 钢筋混凝土塔场地选择与技术方案：描述相关荷载情况及建设场地条件或提出建设条件要求；简要描述钢筋混凝土塔的结构形式，包括高度、结构形式、基础形式等；重点描述特殊施工工艺、主要检验指标等要求。

B. 13 电声、建声工程

B. 13.1 明确建设任务：明确电声、建声技术工程在项目中的应用区域，功能要求，建设规模，以及预期功能效果。

B. 13.2 建设条件分析与场地选择：详细描述电声、建声技术工程对建筑空间及场地条件等的基本要求，改造项目还需要详细描述改造部分的面积、层高、柱间距等，提出各个应用区域的布局与工艺要求。

B. 13.3 基本原则与技术路径：明确电声、建声技术工程的定位和原则，提出总体技术方案、建设规模、功能要求、重要指标和参数、设备选型与投资等；对于大型建设项目，还应提出分年度建设目标。

B. 13.4 电声系统：提出基本工艺设计数据及理论计算，设备选型原则、主要设备选型与设备选型的技术方案，系统图与项目布局平面图。

B. 13.5 建声工程：提出基本工艺设计数据，主要平面布局、重点（或大型）设施布局、功能分区、主要建设内容及规模；概要提出主要装饰材料的类型、性能、标准等。

附录 C 前期文件典型章节的编制要点

C.1 背景分析及必要性

C.1.1 项目背景分析主要包括：

- 1 项目提出的过程：描述项目发起及前期请示、审批的过程及形成的主要结论；
- 2 项目涉及的事业（或产业）发展现状：描述项目涉及事业（或产业）的历史、发展过程与目前的水平，拟建项目在其中的地位与作用；
- 3 项目涉及的事业（或产业）发展规划：描述项目涉及事业（或产业）的未来发展规划、设想、愿景，拟建项目在实现发展目标中的地位与作用。

C.1.2 相关政策分析主要包括：

- 1 国家宏观政策：重点描述国家宏观政策的依据，强制性要求、导向性要求、指导性要求等；
- 2 地方（行业）政策：重点描述地方和行业政策的依据，强制性要求、导向性要求、指导性要求等；
- 3 项目的具体政策：重点描述项目已获得或将获得的专项政策的依据或意向性文件等，重点描述专项政策的扶持性、导向性、鼓励性政策规定的具体内容等；
- 4 项目与各级政策的符合性分析：重点描述项目与国家宏观政策的鼓励、引导方向的符合性，与地方和行业政策要求的符合性，项目专项政策优势，与政策规定对比分析判断项目的合规性程度。

C.1.3 事业（产业）发展规划要求分析主要包括：

- 1 地方（行业）发展规划：简单描述国家层面的五年规划（纲要）的总体要求。重点描述项目所在地或项目所属行业五年发展规划的相关要求；
- 2 专项发展规划：重点描述项目所在地或项目所属行业，与项目相关的专项产业（事业）发展规划要求，科技发展规划要求等；
- 3 项目单位发展规划：重点描述项目使用单位的五年发展规划、专项产业（事业）发展规划、科技发展规划等的要求。当项目使用单位为新建法人单位时，重点描述项目使用单位的上级单位的各类规划，对项目使用单位的要求。如遇项目使用单位尚无法确定（如：项目未来运行采取委托经营的方式等）的情况时，应特别说明；
- 4 行业准入条件：重点描述项目涉及的行业对经营者资格、资本性质等的要求和申请与审批要求等；上述规划要求的描述中，对规划原文不需要长篇引述，仅需总结归纳其与项目相关的要点和主要参数。对于已有项目储备的要明确说明，并对储备项目的特征参数进行详细描述。上述规划要求的确认，应以批复的规划为基础，特殊情况下，可参考未批复的规划草稿，但应明确说明；
- 5 项目与规划的符合性分析：重点描述项目实现的目标与各级各类规划要求的符合程度。当项目涉及到规划中相互制约因素时，原则上应遵从上一级规划的强制性要求。基本排序如下表：

表 C. 1.3 项目与规划要求的符合性排序表

序号	国家级	地区级	行业级	单位级	项目
1	禁止	禁止	禁止	拟建	不通过
2	限制			拟建	不通过
3	一般			限制	拟建
4		一般	限制	拟建	有条件通过
5	鼓励	鼓励	一般	拟建	通过
6			鼓励	鼓励	拟建

C. 1.4 城乡规划要求分析主要包括：

1 属地政府规划：描述项目所在地政府对拟建场地及其周边的空间规划要求。包括产业布局、配套设施布局、交通布局、地块性质、开发周期、开发模式等；

2 主要指标参数：描述项目拟建场地的空间规划指标要求。包括容积率、绿化率（绿地率）、建筑物限高、地块退线要求等；

3 项目与规划的符合性分析：重点描述项目空间利用效果与属地城乡规划要求的符合程度。当项目所在地的城乡规划要求尚未形成时，也可根据项目的实际需要，结合可能的规划条件，反提出城乡规划要求。

C. 1.5 现状分析主要包括：

1 对目前工作的影响：描述项目使用单位因本项目拟建功能的缺失（现有设施功能不足），对当前工作的负面影响。如项目使用单位为项目的新建单位，则重点描述因本项目拟建功能的缺失，对项目使用单位筹建产生的负面影响；

2 对未来发展的制约：描述项目使用单位因本项目拟建功能的缺失（现有设施功能不足或无该功能的设施），对落实各级各类发展规划、建设任务要求的制约。

C. 1.6 市场初步研究主要包括：

1 产品分析：描述产品的功能、外观（界面）、市场容量、定价方案、产品系列、产量规模等；

2 竞争者分析：描述竞争者群体规模与分布、竞争者的市场占有率、竞争者的发展趋势、项目的优势与劣势和机会与挑战分析等；

3 营销战略研究：描述产品的营销周期与计划、包装方案、广告推广方案、市场开发方案等，并测算营销成本。

C. 1.7 建设任务分析主要包括：

1 建设任务的来源：描述提出建设任务的机关名称、任务指向、下达任务的文件名称及文号、发文时间等；

2 建设任务的具体指标要求：描述建设任务的业务（产业）目标、功能目标、考核方式、完成时限等的具体指标要求；

3 完成建设任务的项目功能需求：推算得出为完成建设任务的业务（产业）目标所需的项

目功能，建设任务下达的项目功能，其他来源的功能需求等，汇总形成项目的总体功能目标。

C.1.8 项目的必要性主要包括：

1 国家宏观层面落实规划目标的必要性：指以国家的角度看项目的必要性。描述对落实国家层面规划目标的贡献。与国内外经济社会发展趋势、国家政策引导方向等的契合性；

2 地区、行业中观层面落实规划目标的必要性：指以地区或行业的角度看项目的必要性。描述对落实地区或行业层面规划目标的贡献。与地区经济社会发展趋势、行业发展趋势、地方政策引导方向、行业政策引导方向等的契合性。与行业准入条件的符合性；

3 项目使用单位微观层面落实规划目标的必要性：指以项目使用单位的角度看项目的必要性。描述对落实项目使用单位规划目标的贡献。与解决项目使用单位面临的问题及发展瓶颈等的契合性。

C.2 需求与规划方案

C.2.1 需求分析主要包括：

1 项目规划目标：主要描述项目规划实现的总体目标、分阶段目标。总体目标以定性为主、定量为辅；阶段性目标以定量为主、定性为辅；

2 项目功能要求：主要描述实现项目总目标、实现各阶段性目标需要的功能。应提出可供设计遵循的定量指标；

3 主要功能设施配置：主要描述实现项目功能，需要的主要设施的技术系统和建筑空间等。包括主要系统的功能分解，主要功能设施规模的确定等；

4 功能设施规模测算：主要描述功能设施（如：演播厅、录音棚、直播间、摄影棚等）的规模测算的依据、方法、过程、结果等。其中“规模”包含了技术系统的规模也包含了建筑物的规模；

5 项目建设内容与总体规模：主要描述项目总体建设内容及其规模。其中包括了技术系统的主要分系统配置及其规模，建筑物全部建设内容及其规模。应包括全部建设内容和总规模。如有未确定的建设内容时，应特别说明。

C.2.2 规划方案主要包括：

1 技术系统总体布局：主要描述项目功能在技术系统实现的路径。必要时，可提供总系统拓扑图；

2 总体布局与建筑物划分：主要描述项目建设场地的使用方案，建筑物的功能划分及单体建筑物的布置方案。必要时，可提供初步的房间表；

3 城乡规划批复情况：主要描述与项目建设场地有关的城乡规划、供电、供水、排水、燃气、热力、绿化等规划条件的批复情况，获得批复的应附批文的复印件。通过与项目需求的对比，得出规划条件是否满足项目需求的结论性意见。必要时，可提出规划调整的意见与建议。

C.2.3 土地及其利用方案主要包括：

1 场地及其周边现状：主要描述项目拟选建设场地的区位、地表建（构）筑物现状、地下建（构）筑物及管网现状、土地利用现状、地形地貌现状等；

2 项目对土地功能的要求：以广播影视的特殊需求为基础，主要描述项目对拟选建设场地的交通、遮挡物、微波路由、电磁环境、周边产业特征等的要求；

3 土地性质与权属：主要描述项目拟选建设场地的土地性质、当前的权属人、如需土地性质变更还需描述变更条件等；

4 土地获得方式及成本：主要描述项目拟选建设场地的获得方式（征地、招拍挂、转让等），获得土地的成本：土地使用费、税费、手续费、拆迁补偿和赔偿费等；

5 利益相关者满意度：主要描述项目拟选建设场地的利益相关者范围界定、基本诉求调查、诉求分析、重点及难点、应急预案、诉求与补偿平衡分析等；

6 建设条件分析：主要描述项目拟选建设场地的水文地质条件、气象条件、地质灾害条件、矿藏压覆条件、文物保护条件、地表改变条件等建设条件；涉及广播电视信号发射、传输、接收的项目，还需描述遮挡物、微波路由、电磁环境等条件。如遇农田、林地、海岸线等，还需分析其利用的可能性及利用方式。通过建设条件分析并对照相关标准、规范，得出场地适用性的结论性意见。必要时，可采用项目专题研究报告进行深入研究；

7 资源开发与综合利用分析：主要描述项目运行过程中对资源消耗的种类、数量分析，其中应将不可再生资源、一次（矿产等）资源的消耗进行深入分析，确定各类资源在项目各个运行阶段（或时间段）的消耗量、项目资源消耗量对资源总量的影响；明确提出项目需消耗的各类资源的供应渠道、供应方式，分析判断资源供应渠道的可靠性和可持续性；当项目消耗不可再生资源和一次资源时，应进行开发与利用分析，提出资源开发与利用的技术方案、分析资源开发与利用的条件（各类行政审批手续）及项目（或项目发起人）的资质条件、测算资源开发与利用的成本，项目消耗的资源非不可再生资源 and 一次资源时，可不再进行资源开发与利用的分析；分析判断项目需消耗的各类资源循环利用的可能性、提出资源循环利用的技术方案、测算资源循环利用的成本、分析判断资源循环利用效果与国家规定的符合性。通过资源开发与综合利用分析并对照相关法律、法规、行政规定、技术标准与规范等，得出资源综合利用效果的结论性意见。

C.3 建设工程技术方案

C.3.1 建安工程各专业方案主要包括：

1 总平面规划方案：重点描述总平面规划理念、文化特征、地域特点、建筑布局等基本情况，简要分析景观及绿化效果、交通组织、周边环境效果，提出总平面技术经济指标；

2 建筑专业方案：简要描述建筑造型风格与地域文化特点、主要平面布局、重点（或大型）设施布局、建筑功能分区、交通组织、主要建设内容及规模；概要提出主要建筑材料的类型、性能、标准等；具有声学要求时，还应简要描述声学指标要求、建声技术措施等；

3 结构专业方案：根据收集的场地资料拟定基础形式、主体结构体系、结构类型，提出主要部位的荷载要求，局部特殊结构的处理要求，抗震、抗风、防腐等主要技术指标要求等；

4 电气专业方案：重点描述主要系统的构成（含外部电源）、关键技术指标与参数（含电源电压等级、总用电量及主要分系统用电量、柴油发电机组电源用电量等）、核心设备配置、对土建工程的配合要求等；

5 设备（水、暖、风）专业方案：说明设计范围、重点描述主要系统的形式、室外管网的敷设方式、关键技术指标与参数（含给水量、排水量、消防水量、制冷量、供热量等）、能源方案、核心设备配置、对土建工程的配合要求等；

6 弱电专业方案：宏观描述系统的总体架构，实现的总功能目标，总体建设标准与规模等；

提出各分系统的范围及设计的基本原则、功能与规模，对所采用的主要技术原理、关键技术指标与参数、性价比等进行可行性分析，提出核心设备配置及对土建工程的配合要求等。

C.3.2 环境保护方案主要包括：

1 环境现状分析：重点描述建设场地现有的污水排放量、废气排放量、垃圾排放量、噪声等级、电磁辐射等级、光污染等级、粉尘污染等级等的环境现状情况。遇有特殊的环境脆弱性因素需要重点分析。当项目可能对周边环境造成影响时，还应分析影响区域内的环境现状及其敏感因素；

2 环保设施现状调查与分析：重点描述未来建筑物可利用的污水处理和排污设施、垃圾处理和消纳设施、降噪隔噪处理设施、电磁辐射屏蔽设施、光污染屏蔽设施、除尘设施等的设施现状情况；分析设施与建设场地的空间关系，判断现有设施可保留利用的可能性；

3 环境影响因素分析：按项目施工期和运行期，分别描述污水、废气、垃圾、噪声、电磁辐射、光污染、粉尘污染等可能产生的影响，定量分析其影响程度；

4 环境保护方案：按项目施工期和运行期，分别描述污水处理和排污设施、垃圾处理和消纳设施、降噪隔噪处理设施、电磁辐射屏蔽设施、光污染屏蔽设施、除尘设施等的环境保护方案；

5 环境治理方案：重点描述针对环境现状中未达标因素的治疗方案，环境脆弱性因素的保护性加强方案，对周边影响较敏感的因素的重点治理方案；

6 环境补偿方案与环保设施投入：按项目施工期和运行期分别描述。施工期重点描述扰民补偿方案、临时用地的环境恢复方案等。运行期重点描述阳光遮挡补偿方案、环境使用交易费方案等；

7 环境保护效果分析：按项目施工期和运行期，分别描述各个环境影响因素经保护、治理、补偿后的达标情况。条件许可时尽量采用定量的方式描述。分析判断环境承载项目的的能力。

C.3.3 生态保护方案主要包括：

1 生态现状分析：重点描述建设场地现有的水面、林地、湿地、海岸线、生物等的生态现状情况。遇有特殊的生态脆弱性因素需要重点分析。当项目可能对周边生态造成影响时，还应分析影响区域内的生态现状及其敏感因素；

2 生态保护设施现状调查与分析：重点描述现有的水面、林地、湿地、海岸线、野生动（植）物保护区等的保护设施现状情况；分析设施与建设场地的空间关系，判断现有设施可保留利用的可能性；

3 生态影响因素分析：按项目施工期和运行期，分别描述项目对水面、林地、湿地、海岸线、野生动（植）物保护区等可能产生的影响，定量分析其影响程度（占用量）；

4 生态保护方案：重点描述对水面、林地、湿地、海岸线、野生动（植）物保护区等的保护方案；

5 生态治理方案：重点描述针对生态环境现状中未达标因素的治疗方案，生态环境脆弱性因素的保护性加强方案，对周边影响较敏感的因素的重点治理方案；

6 生态补偿方案与生态保护设施投入：重点描述对以生态为生的利益相关者的补偿方案、临时占用生态环境的恢复与补偿方案等，生态环境使用交易费方案等；

7 生态保护效果分析：描述各个生态环境影响因素经保护、治理、补偿后的达标情况。条件许可时尽量采用定量的方式描述。分析判断生态环境承载项目的的能力。

C.3.4 节能与节水方案主要包括：

1 能源供应方案：重点描述项目消耗能源的种类（如电、气、油、热等）、消耗量、供应方式，判断能源供应方案的合法性、合理性、安全性；

2 节能方案：重点描述项目的建筑节能、电气节能、设备节能、工艺节能的方案；提出主要的节能指标参数和节能措施的投入；当建筑物内采暖、通风、空气调节和照明等设备的能源损耗较高时，应提出对其进行实时监控和节能管理，配置监测与控制的具体要求；

3 节水方案：重点描述项目的水资源利用（包括循环利用）方案，提出主要节水措施的投入；

4 资源合理利用方案：当项目运行过程中需要消耗不可再生资源、稀缺资源或一般资源但消耗量巨大时，详细描述资源利用方案，资源节约措施与投入；分析判断资源开发利用与政策的符合性；

5 能源消耗量分析：汇总各类能源消耗量并折算为标准煤，分析测算项目的能耗总量；汇总项目节能、节水措施的投入；

6 节能效果评价：将项目能耗总量与国家标准、类似项目（或产能）对比，分析判断项目的节能效果；对比节能降耗与措施投入，分析判断项目节能的经济效果；提出项目节能效果的结论性意见。

C.3.5 消防与安全方案主要包括：

1 建筑结构专业消防方案：描述主要建筑材料耐火等级及防火处理、防火分区、安全疏散、结构构件耐火处理等消防措施及设计要点；

2 电气与弱电专业消防方案：描述材料与设备消防性能、消防报警保护等级及系统组成，重点描述消防报警系统的技术方案；

3 给排水和通风空调专业消防方案：描述材料与设备消防性能、消防灭火系统、防排烟系统的技术方案，提出消防措施的设计要点；

4 劳动安全与卫生方案：分析识别项目存在的劳动卫生影响因素，概要提出项目建设、运行过程中的劳动安全、卫生防护的措施与投入；

5 信息安全方案：根据项目特点提出信息安全等级，分析识别项目存在的信息安全影响因素，概要提出项目建设、运行过程中信息安全的防范措施与投入；

6 人防工程方案：根据项目特点提出人防等级，确定项目人防设施的平面布局、规模、功能与等级。对未配建人防设施的项目，应概要提出人防异地建设方案与投入；

7 保安监控系统方案：描述项目保安监控需求，保安监控等级及系统组成，重点描述保安监控系统的技术方案；

8 消防与安全效果评价：从合法、合规的角度分析判断，提出项目消防效果的结论性意见。如需进行消防性能化分析，应提出消防性能化分析的具体要求。

C.4 项目管理方案

C.4.1 项目建设管理方案主要包括：

1 项目建设工期：定量描述总工期目标、重要节点工期目标、竣工日目标。重点描述节点工期目标的基本特征，如项目分期投产，还应描述节点工期目标与项目运行阶段性目标的搭接关

系等；

2 进度计划安排：具体描述项目前期准备阶段、施工阶段、竣工验收及试投产阶段的主要建设项目的进度计划安排，并附《进度计划表》；

3 建设管理机构和模式：重点描述项目的建设管理模式（自建、代建、BOT、PPP 等）、选择建设管理模式的分析；建设管理机构的组织结构、职能、人员配备、管理成本测算等；

4 招标计划：重点描述项目的合约规划、每个合同的招标内容（全部招标、部分招标）、方式（公开招标、邀请招标）、形式（委托招标、自主招标），对未采取公开招标合同，说明其原因。测算每个合同的招标金额及总招标金额，测算总招标金额占总投资的比例，并附《招标情况表》；

5 主要措施：重点描述项目建设过程中，保障总工期目标、重要节点工期目标的技术与管理措施；冬雨季施工保障措施；难点与重点的保障措施等。

C.4.2 组织机构与人力资源配备主要包括：

1 项目运行管理机构设置：重点描述运行机构的名称、法人结构、资本结构、决策程序等。必要时，可提供机构框图；

2 主要机构职能：重点描述运行机构的决策层、高级管理层、中级管理层、管理部门、生产部门、市场部门、保障部门、服务部门等的主要职能；

3 人员编制及人力资源构成：重点描述运行机构的各层、各部门配置的人员数量、人员等级、技术特点等。如需要特殊人员时，需专门说明；

4 教育培训计划：重点描述项目运行期间的例行培训、技术培训、专项培训等的计划，并测算年度培训费用额度。

C.5 投融资方案

C.5.1 投资估算主要包括：

1 投资估算依据：提出投资估算编制中遵循的标准、定额、价格体系、文件等依据；

2 固定资产投资估算的过程与结论：详细描述固定资产投资的范围、未包括项目的说明、估算编制方法、特殊费用项目的说明等。必要时附《工程费用投资估算表》、《其他费用投资估算表》等表格；

3 相关费用投资估算的过程与结论：详细描述相关费用的投资范围、未包括项目的说明、估算编制方法、特殊费用项目的说明等；

4 项目总投资：宏观描述项目总投资的构成（工程费用、其他费用、预备费用、相关费用），提出项目总投资及主要资金流向的金额与比例，并附《总投资汇总表》。

C.5.2 资金筹措方案主要包括：

1 分年度投资使用计划与主要资金流向安排：重点描述按投资流向分类的建设期年度投资使用计划。该计划应与项目总投资平衡，并与进度计划安排吻合；

2 资金筹措计划及可靠性分析：按资本金和债务资金两大部分分别描述。其中：

1) 资本金部分重点描述资本金的类别（包括财政投资、自筹资金、政府补贴、股票融资、招商融资、境外援助等）、各类资本金的年度金额及总金额。

2) 债务资金部分债务资金的类别（包括银行长期贷款、银行短期贷款、债券融资、境外贷款、租赁融资、其他借款等）、各类债务资金的年度金额及总金额。

3 筹资成本及风险分析：按资本金和债务资金两大部分分别描述。其中：

- 1) 资本金部分重点描述各类资本金来源的可靠性。除申报文件拟申请的投资外，招商融资、境外援助等来源的资本金应具有意向性文件。自筹资金应提供项目发起单位（或其上级单位）近期的财务资产负债表和现金流量表。股票融资应提供资本市场的专题分析报告。上述文件应能够支撑各类资本金来源的可靠性。招商融资还需根据当期市场交易价格计算其溢价，溢价部分作为融资成本；
- 2) 债务资金部分重点描述各类债务资金来源的可靠性并测算其成本。银行贷款（含境外贷款）以银行出具的贷款意向书表示其可靠性，按不同产品类别（以贷款期限和宽限期表示）的当期利息率计算其成本。债券融资应提供资本市场的专题分析报告用于支撑其来源的可靠性，按金融资产类别的当期收益率及手续费计算其成本。租赁融资以出租方出具的融资意向书表示其可靠性，根据当期市场交易价格计算其溢价，溢价部分作为融资成本。其他借款以出借方出具的借款意向书表示其可靠性，根据当期市场平均收益率及手续费计算其成本，编制《长期借款及偿还计划表》；
- 3) 对于资金来源渠道的可靠性不能确定的融资，应分析其风险的概率、影响程度及一旦发生风险的应急预案。

4 资金平衡分析：重点描述分年度筹措计划与投资使用计划的平衡关系，并编制《投资使用计划与资金筹措表》。原则上，筹措计划较投资使用计划，可略有超前但不得滞后。分析判断资金配比的合法性。

C.6 效益分析

C.6.1 财务效益分析主要包括：

1 分析模型与基本参数：重点描述财务分析的评价依据、评价对象、评价方法与指标参数、基础数据与基本假设等。其中：

1) 评价依据：

赢利能力评价指标为：财务内部收益率（FIRR） \geq 基准折现率（ i_c ）；

财务生存能力评价指标为：各年度的累计盈余资金（CS） ≥ 0 ；

偿还借款能力评价指标为：借款偿还期各年度的偿债备付率（DSCR） \geq 基准偿债备付率；

借款偿还期平均偿债备付率（DSCR） \geq 基准偿债备付率；

借款偿还期各年度的资产负债率（LOAR） \geq 基准资产负债率。

2) 评价对象：应与项目的投资主体一致，可以是项目发起单位、项目使用单位、项目发起或使用单位的上级单位、项目本身等。

3) 评价方法：宜采用《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》提供的评价方法。

4) 指标参数：计算期：经济寿命长的项目取高限，反之取低限，但不得低于借款期。基准折现率：宜按投资比例的风险加权法计算。当期银行贷款利率为无风险利率，其他资金的折现率均为风险状态下的投资。所有风险状态下资金的期望收益率，不应低于当期银行贷款利率。基准折现率的计算公式为：

$$i_c = \sum (I r_i \times M s_i) + R c_i \times (\sum (I r_j \times M s_j)) \quad (C.6.1)$$

式中： i_c —项目各类资金组合后的基准折现率；

I_{ri} —第 i 个无风险状态下的投资比例；

M_{si} —第 i 个无风险状态下投资的期望收益率；

R_{ci} —项目风险系数，系数越大表示项目风险越大； I_{rj} ：第 j 个风险状态下的投资比例；

M_{sj} —第 j 个风险状态下投资的期望收益率。

5) 基础数据与基本假设：成本测算与收入测算中，容许采用部分假设的基础数据。但需在此明确说明假设的条件及具体数据。成本测算中假设的基础数据，不得与项目背景、技术方案、管理方案中已确定的基本参数矛盾。收入测算中假设的基础数据，其当前的数据不得与现有的财务模型数据矛盾。

2 成本测算：重点描述财务成本模型。详细描述项目运行期间的经营性成本（或运行维护成本）、管理成本、财务成本、资本性支出、折旧与摊销费用等的计算过程；

3 收入测算：重点描述财务收入模型。详细描述项目运行期间的经营性收入、非经营性收入、资本性收入等的计算过程；

4 财务指标分析：根据评价指标体系汇总计算结果，重点描述赢利能力、财务生存能力等财务指标分析计算结果，提出项目财务分析的结论性意见。具有债务性投资的，还需描述清偿能力。

C. 6. 2 不确定性分析主要包括：

1 分析模型与基本参数：

1) 描述盈亏平衡分析的方法，建议采用生产能力利用率盈亏平衡法；盈亏平衡分析的判断标准为：

财务效益的不确定性评价指标为：生产能力率盈亏平衡点。

2) 描述敏感性分析的方法，建议采用单因素分析法，以投资、成本、收入为敏感性因素（SF），各因素的波动幅度选取 5%、10%、20%等三个档次；单因素法敏感性分析的判断标准为：

最敏感因素评价指标为：当 $DFIRR = \min(DFIRR)$ 时的 $\min(\Delta SF_i)$ ，其中：

$DFIRR = \min(DFIRR)$ ：表示内部收益率期望值为最小值；

$\min(\Delta SF_i)$ ：波动幅度最小的第 i 个敏感性因素。

2 盈亏平衡分析：描述分析过程或方法，提出具有代表性的分析结构，对比判断盈亏平衡的财务效果，并绘制盈亏平衡图；

3 敏感性分析：描述敏感性的分析方法（一般采用：单因素分析法）和分析指标（包括：敏感度系数、临界点）及判断原则，分析识别敏感因素并详细描述因素的特征、提出基础年份的财务额度，确定敏感因素波动范围，详细描述分析过程，提出分析计算结果，针对计算结果分析项目财务的不确定性情况，提出分析结论（包括：内部收益率期望值（DFIRR）、内部收益率最高值（MXFIRR）、内部收益率最低值（LOFIRR）等），并编制敏感性分析计算结果汇总表，必要时，还应编制敏感性分析计算过程套表。

C. 6. 3 财务风险与对策研究主要包括：

1 风险因素识别：描述影响项目财务状况的主要风险因素，详细描述风险因素的特征、对

项目的影 响方式、风险因素的测量方法（最有利情况、最不利情况）等；

2 风险定性分析：可采用文案调查法、专家评价法等对项目的财务风险进行定量分析。采用文案调查法时，描述文案检索过程、涵盖范围、主要假设及分析过程等。采用专家评价法时，重点描述邀请专家的过程、人数、类别、等级，《项目风险主观评估表》的编制等基础工作，详细描述基础数据的分析处理过程，明确主要假设、提出分析结论；

3 风险定量分析：描述敏感性分析的初步结果，量化最敏感因素对项目财务影响的幅度、时间（或阶段）、方式、后果等。提出针对性的防范对策；

4 风险评价及对策：描述不确定性研究和风险研究的综合结果，提出项目不确定性与风险的总体判断，详细描述风险防范的战略思路、基本手段、具体措施并综合评价风险防范的效果。

C.6.4 社会影响研究主要包括：

1 社会效益分析：描述除规定的建设目标之外的正面的、积极的社会影响。包括项目直接产生或间接产生的公共服务与社会公益等事业的发展、改善民生的效益、增加就业、推动社会公平化、巩固国家经济和文化安全、促进地区经济发展、改善周边环境、促进社会安定和谐等。对于特别重大的且可影响国民经济发展趋势的项目，还可进行国民经济效果的分析评价；

2 负面影响分析及应对措施：社会负面影响与社会风险的本质区别在于，社会负面影响是已经确定必将发生的影响，社会风险是尚未确定是否发生的负面事件。负面影响分析重点描述可识别、确定将发生的不利影响。包括项目直接产生或间接产生的公共服务与社会公益等事业受损、民生恶化、占用社会人才、社会公平恶化、威胁国家经济和文化安全、资源消耗严重、周边环境恶化、威胁社会安定和谐、国民经济效果为显著负面等。降低负面影响的应对措施重点描述针对存在的负面影响的消除、抵消、拟补、补偿等的方案并测算其投入金额；

3 项目与所在地的互适性分析：描述项目所在地在空间、环境、资源、公众意愿等方面，对项目落地的承载能力；重点描述项目在建设、运行等期间，对空间、环境、资源、公众认同、能源供应、基础设施保障等的需求，项目所在地的保障能力；

4 社会影响研究结论：描述社会影响分析的综合结论。提出项目社会影响的总体判断，综合评价负面影响的应对效果。

C.6.5 社会稳定风险分析与对策研究主要包括：

1 编制依据包括：

- 1) 法规类依据：描述相关的法律、法规和政策规定；
- 2) 政策类依据：描述相关的国家及地方的产业政策、行业准入条件；
- 3) 规划类依据：描述国家、区域、有关部门出台或批准的相关规划；
- 4) 标准类依据：描述相关的国家及行业工程技术、经济、节能减排、环境保护等方面的标准、规范、规定等；
- 5) 前置审批文件类依据：描述项目建议书及批复文件、选址意见书、土地使用权证明文件、用地预审文件、环评报告及批复文件；
- 6) 主管部门意见类依据：描述项目征询规划、土地、交通、建设、住房、环保、消防、交通、卫生、民防、市容绿化、气象、市政配套等部门的反馈意见。

2 风险调查包括：

- 1) 项目合法性调查：描述项目立项及其他前置审批文件获得的过程、形式、内容的合法

性、合规性；

- 2) 项目合理性调查：描述项目建设内容、功能、能耗、交通影响、环境影响、市容景观影响等的合理性、可行性；
 - 3) 利益相关者调查：描述利益相关者范围的确定、调查方式及调查内容的设计、调查数据的统计技术等；
 - 4) 公众诉求信息调查：描述前期工作中已经获得的公众诉求。同类或类似、当地或周边地区项目引发的社会稳定风险、风险评级、防范措施等方面的资料。其他有关文件和资料的相关信息等。
- 3 风险识别：应全程、全面查找并分析各种风险因素。风险因素包括：
- 1) 项目决策风险：主要是项目选址、功能定位等重大决策失妥，导致项目落地的社会环境承载困难或对当地的负面影响巨大、消除较难；
 - 2) 项目技术风险：主要是项目建筑造型及外立面、工艺技术方案、交通组织方案、能源利用方案、产品方案等，选取与设计失妥，导致项目落地的社会环境承载困难或对当地的负面影响巨大，消除较难；
 - 3) 政策环境风险：主要是项目所在地或同类项目引发的社会稳定风险较大，导致政策环境的恶化；如：补偿或赔偿费用偏高、公众对特定项目（如：发射台）的盲目抵触情绪等。
 - 4) 利益相关者诉求风险：主要是项目涉及的利益相关者范围界定困难，导致利益相关者诉求不确定，利益相关者群体构成复杂，诉求标准不一致，导致补偿或赔偿费用标准及范围较难确定，使利益相关者满意度较难提高。

4 风险估计：在风险调查的基础上，通过统计分析 with 经验判断，找出主要风险因素，分析判断主要风险因素的影响程度、发生概率，分析判断各主要风险因素间的相互影响关系。建议采用风险程度指标判断主要风险因素，其中：

$$\text{风险程度} = \text{影响程度} \times \text{发生概率}$$

5 风险防范和化解措施：提出风险防范和化解措施。包括责任主体、防范责任、具体工作内容、风险控制节点、时间、要求、投入资金量等；

6 风险等级：分析风险防范和化解措施的可行性与有效性，有针对性地预测各主要风险因素的变化趋势及结果，综合判断实施风险防范和化解措施后的风险等级。风险等级按风险程度划分为高风险、中风险、低风险三级；

7 风险分析结论：重点描述项目的主要风险因素、主要风险防范和化解措施、风险等级、落实风险防范和化解措施的建议等。

C.7 结论与建议

C.7.1 结论与建议指前期文件对项目提出的总体结论与建议。主要包括推荐方案的概况、项目的优缺点、主要对比方案、研究结论、建议等。

C.7.2 推荐方案的概况：采取列条的方式，描述项目发起情况、名称、目标（任务）、地点、占地、规模、内容、投资、效益等主要指标参数。

C.7.3 项目的优缺点：定性描述推荐方案的优点和缺点（或不足），概要分析缺点（或不足）可

能产生的不利影响及规避措施。

C.7.4 主要对比方案：定性描述未被推荐的方案概况，未被推荐的理由。

C.7.5 研究结论：针对推荐方案，通过提炼各个章节的研究结论，定性描述总体结论。

C.7.6 建议：针对项目及前期文件中的未尽事宜，提出针对下一步工作的意见与建议。

本规范用词说明

- 1 为便于在执行本标准条文时区别对待，对要求严格程度不同的用词说明如下：
 - 1) 表示很严格，非这样做不可的：
正面词采用“必须”，反面词采用“严禁”；
 - 2) 表示严格，在正常情况下均应这样做的：
正面词采用“应”，反面词采用“不应”或“不得”；
 - 3) 表示允许稍有选择，在条件许可时首先应这样做的：
正面词采用“宜”，反面词采用“不宜”；
 - 4) 表示有选择，在一定条件下可以这样做的，采用“可”。
- 2 条文中指明应按其他有关标准执行的写法为：“应符合……的规定”或“应按……执行”。

中华人民共和国广播电影电视工程建设行业标准

广播电影电视工程建设项目前期文件编审规程

GY/T5002-2015

条文说明

目 次

1	总则	46
2	术语	46
3	基本规定	47
3.1	工程建设项目分类	47
3.2	前期文件分类	47
3.3	编制和评审原则	47
3.4	编制和评审方法	48
4	项目前期文件的编制	49
4.1	项目建议书	49
4.2	政府投资项目可行性研究报告	49
4.3	企业投资项目可行性研究报告	49
4.4	项目申请报告	50
4.5	项目专题研究报告	50
5	项目策划方案研究	50
5.1	项目背景分析	50
5.4	市场初步研究	50
5.7	项目的必要性	51
6	需求分析及规划方案研究	51
6.2	规划方案	51
7	建设工程技术方案研究	51
7.4	消防与安全方案	51
8	广播影视工艺技术方案研究	51
8.1	总体工艺技术方案	51
12	项目评审	52
12.1	目标与原则	52
12.2	评审方法	52

1 总则

1.0.1 明确了本标准是针对广播电影电视行业的建设项目；规定了标准的编制根据为《国务院关于投资体制改革的决定》（国办发[2004]20号）；目的是规范建设项目前期文件编制和评审行为。

1.0.3 规定了本标准所称前期文件的性质与类别。明确本标准未包括规划（发展规划、产业规划、技术规划及总体技术方案、大型项目区域规划等）环节形成的文件。强调了前期文件是项目前期工作（项目前期研究、前期评估或评审）成果的载体。

1.0.4 由于项目前期文件编制和评审过程中，涉及到大量的国家、地方和行业的相关法律、法规、标准与规定，因此，本标准应具有非常广泛的包容性。

2 术语

2.0.3 项目发起人

项目发起人是建设项目前期工作的行为与责任主体。前期工作完成后（项目正式批复后）项目发起人可转为项目建设主体（甲方）、项目使用单位（业主）、项目投资单位，也可退出该项目。定义中的“机构”包括政府机关、事业单位、企业等；“个人”指自然人，本定义未排除个人作为项目发起人的可能性。

2.0.4 委托人

为项目发起人或投资决策机构。委托人还指将前期文件编制工作交付第三方咨询服务机构实施的行为主体。

2.0.5 第三方咨询服务机构

第三方咨询服务机构应具有与其业务相适应的执业资质，提供有偿服务。定义中的“编制工作”既包括了项目前期研究文件的编制，也包括了项目前期评审文件的编制。

2.0.6 投资人

也称为“投资决策者 the investment decision mechanism”。政府投资项目的投资人为投资主管部门，企业投资项目的投资人为机构或个人。

2.0.8 利益相关者

利益相关者不包括投资人、项目发起人、建设主体、使用单位等，具有“第三人”的含义。用于利益受损群体的总称。

2.0.9 项目建议书

目前广泛应用于政府投资项目的政府立项审批。它从宏观上论述项目设立的必要性和可能性，把项目投资的设想变为概略的投资建议。

2.0.10 可行性研究报告

从经济、技术、生产、供销及社会环境、法律等要素出发，运用具体调查、研究、分析、比选等方法，确定项目是否可行，判断项目成功率大小、经济效益和社会效果程度等。

2.0.11 项目申请报告

包括规划布局、环境保护、资源利用及对国家技术发展、产业安全、投资流向等综合因素进行分析。专门用于企业投资项目的政府核准申请。

2.0.12 专题研究报告

作为各类前期研究文件的补充文件，为投资人或投资主管部门审批项目时的支撑性依据。与前期研究文件无关的报告，不构成本办法所称的“专题研究报告”。一般情况下，除有明确规定者外，前期评审文件不需要另行编制其它专题研究报告，需要另行编制其它专题研究报告时，可参照本办法关于专题研究报告的编制原则。

2.0.13 评审报告

目前专题研究报告的评估方式相对多样，包括评审报告、公示、相关机构（批复）确认等。

3 基本规定

3.1 工程建设项目分类

3.1.1 明确规定了编制前期文件时，以项目投资来源与构成作为建设项目分类的依据。传统的以建设模式分为新建、改扩建等的分类法或以建设组织方式分为自建、委托代建等的分类法，均不能构成编制前期文件时的建设项目分类法。

3.1.2 以资本金比例进行项目分类，债务资金的比例与项目分类无关。

3.2 前期文件分类

3.2.2 明确了前期文件的性质和类别。强调了前期文件的性质是项目评估（研究、评审）成果的表达方式，是项目评估过程的产物。规定了前期研究、前期评审两个大类的前期文件。

3.2.5 根据投资体制改革后的特点，将可行性研究报告按投资性质不同分为了政府投资项目和企业投资项目的可行性研究报告两大类。其共同点是均为投资决策的依据，不同点是政府投资项目可行性研究报告也是项目决策的依据，企业投资项目可行性研究报告不再有此功能。

3.3 编制和评审原则

3.3.1 项目建议书阶段政府投资项目成立的判断准则中：

1 发起人主体地位合法合规：系指发起人的单位性质、行政隶属、业务范围等特征，符合承办项目的相关规定；

2 项目脉络清晰：系指项目的提出过程（含规划依据）与任务明确，前期行政决策过程清晰且决策主体恰当，项目在立项前的名称、内容、规模、承办主体等的变更与继承关系清晰等。

3 符合国家有关政策与规划：系指在政策层面符合国家、地方、行业等的政策规定，属于政策支持、鼓励的项目类别；或虽为限制性类别，但具备部分应鼓励支持的特征；在产业规划层面符合国家、地方、行业等的发展规划、产业规划、技术规划等；在城乡规划层面符合项目属地的土地利用规划、城乡规划和产业布局规划等。

4 具备必要性和迫切性：系指在功能层面具备满足落实任务的能力，在时间层面具备落实任务的时间要求的能力。

5 建设目标明确：系指项目具有明确的事业（产业）的发展目标，落实发展目标的主要任务。提出了完成项目的功能需求及与功能相配套的建设内容。属于综合项目中的子项目时，应明确完成了综合项目中的那部分任务或功能，并由此推导出相应的建设内容。

6 方案基本可行：系指提出的建设方案在技术原理的层面可行并具备指导（约束）下一步工作的作用。当项目为一单体建筑物、单一技术系统（或项目规模较小）时，宜在方案设计的深度水平上评价其可行性；当项目为区域性、园区性、系统性（或项目规模较大）时，宜在规划设计的深度水平上评价其可行性。

7 具有一定的社会效益或经济效益：系指项目的综合效益达到预期的要求。其中：社会效益主要指项目的公共服务任务的实现程度，项目可能的负面影响及其消除的措施，项目潜在的社会风险及防范措施；经济效益主要指项目的财务生存能力是否充足，使用债务性资本投资时，还应保证具备足够的偿债能力，具有盈利要求的项目，还应保证具备足够的盈利能力。

3.3.3 其大部分条款的判断方法与 3.3.1 和 3.3.5 相应条款的判断方法相同。其中，市场前景向好的判断方法为：从现实市场的容纳性、目标市场的可开发性、竞争性、交易成本、定价空间等角度，分析判断市场前景的优劣。

3.3.4 主要指获得各个建设条件提供方的意向性同意的书面意见。

3.4 编制和评审方法

3.4.4 政府投资项目在决策过程中，先评审再决策，前期评审文件的编制是决策过程中的评审环节，即使由投资主管部门自行编制前期评审文件，其决策过程中的评审环节的性质也未改变。

3.4.5 企业投资项目的投资机会评估、建设条件研究两个环节，属于投资方内部研究过程，其繁简程度可依据投资人的需要确定。项目立项申请环节是进入政府管理体系的必要环节，应按政府主管部门的要求执行。

3.4.6 明确规定了最终结论的唯一性。不得出现有条件的、可选择最终结论，如：当选择方案 1 时总投资为 XX 万元，选择方案 2 时总投资为 XX 万元等。

3.4.7 鼓励在项目前期研究文件中尽量采用多方案比选的方法，但并非强制要求进行多方案比选，项目具体情况使多方案比选已无意义或不具备比选条件时，单一方案也是容许的。

3.4.8 考虑到文件的逻辑性及可阅读性，规定了每个因素的多方案比选，均应在比选的章节得出推荐结论，不宜进行滚动式的多方案比选。如：场地比选应在场址选择一章中得出推荐结论，之后的建筑方案比选，只依据推荐的场地进行规划和方案设计；如果在场址选择一章中，无法得出唯一的推荐结论，只能根据几个（二个及其以上）拟推荐的场地，分别编制其前期文件，并在各自场地条件的前提下，进行规划和方案设计及建筑方案的比选，得出几个平行的结论，再将几个结论进行综

合比选后，得出场地选择的推荐结论；上述过程实质上构成了前期文件的专题研究报告。

4 项目前期文件的编制

4.1 项目建议书

4.1.2 明确了项目发起人的意向也是项目建议书的编制依据之一。

4.1.4 关于项目建议书中的方案图纸问题，还是以有为宜，但不是强制。其来源也可以多样化，体现了对方案图纸更加广泛的包容性与开放性。图纸的“出处”指引用的图纸为另行委托设计的、方案竞赛获得的等不同来源。图纸的“效力”指引用的图纸为经审批确定的、未经审批的等不同属性。关于方案图纸的深度问题，建议采用方案设计的深度，应包括项目区位图、总平面布置图、交通（组织）条件图、工艺系统图等，对于仅包含1~3个单体建筑物的项目，建议提供主要建筑物的首层平面图、典型层的平面图等。

4.1.5 体现了对文件体系的开放性。规程中未提及附表的问题，主要是考虑正文和附表都是表达内容的手段，表格采用附表还是在正文中插入表格，可以任意选取，也可以采用部分附表部分在正文中插入表格的表达方式。

4.2 政府投资项目可行性研究报告

4.2.2 政府投资项目的可行性研究报告对项目的分析，具有投资人和政府两个视角。投资体制改革后，由于出现了企业投资项目的可行性研究报告，两个视角的特点更加突出，在此予以强调。

4.2.4 特别提出了可行性研究报告的结论中，应在项目建议书的基础上再次论证项目的必要性与投资时机，必要时还应包括解决委托人关注的核心问题。

4.2.5 关于方案图纸的深度问题，建议采用方案设计并达到能够指导下一步工作（方案深化设计或初步设计）的深度，应包括项目区位图、总平面布置图、交通（组织）条件图、工艺系统图等。对于仅包含1~3个单体建筑物的项目，建议提供1~3张建筑物效果图，并根据完整表达建设内容的需要，附若干张主要平面图。对于大型、园区类的项目，建议提供总平面鸟瞰图、典型建筑物（标志性建筑物）的1—3张建筑物效果图和若干张主要平面图。方案图纸的来源也可以多样化，体现了对方案图纸更加广泛的包容性与开放性。引用图纸的“出处”和“效力”的意义同4.1.4的条文解释。

4.2.7 政府投资项目可行性研究报告不得存在未尽事项，在此留有一定的余地，主要是考虑到可能遇到极其特殊项目时的适用性。

4.3 企业投资项目可行性研究报告

4.3.2 企业投资项目的可行性研究报告是企业投资决策的依据。从投资人的视角分析项目的可行性，最大的特点是充分分析外部因素对项目内部效益或效果的影响，而项目外部因素对项目社会影

响的效果，可以简化或忽略。当投资人具有实现社会效益的意愿时，应将该部分社会效益视同为项目的内部效益进行分析。

4.3.3 企业投资项目的前期工作包括项目决策、建设条件准备、项目申报等三个主要环节，编制依据中的政府批复文件、规划要求、与资源条件相关的批复文件等，是企业投资项目的建设条件准备工作的主要成果。本条是按先完成建设条件准备，再开展项目决策研究的理想程序考虑的。实际工作中，项目决策和建设条件准备工作往往是交叉进行的，因此，企业投资项目可行性研究报告编制时，编制依据尚未完全形成的情况是常见的，需要详细说明情况及后续工作的安排。

4.3.7 考虑到企业投资项目可行性研究报告是在项目构思阶段逐步形成的，各方面的条件尚未成熟，因此容许保留部分未尽事项。所谓“在不影响对投资机会判断的前提下”系指下述情况之一：

- 1 具有对未尽事项的管控能力，使其不会影响对项目投资机会的判断；
- 2 未尽事项无论今后向何方发展，均不会影响对项目投资机会的判断；
- 3 如未尽事项今后向不利方向发展并颠覆项目投资机会的判断，项目具有合理的退出机制且所造成的损失是可以预见的。

4.4 项目申请报告

4.4.2 建设项目的公益性效益是以牺牲部分内部效益为代价的。提出项目申请报告“从投资人的视角，全面分析项目公益性各要素的可行性”，强调了项目申请报告承诺的公益性效益是投资人拟为社会做出的最低贡献。

4.4.3 与企业投资项目可行性研究报告对编制依据的要求不同，本条列举的项目申请报告的编制依据如涉及就是不可或缺的。

4.5 项目专题研究报告

4.5.3 强调项目专题报告不应与项目建设方案与技术方案、项目运行方案等脱节。

5 项目策划方案研究

5.1 项目背景分析

5.1.4 必要时，可在“工程建设方案”一章中简单描述。

5.4 市场初步研究

5.4.3 考虑到市场分析的专业性、复杂性，项目前期文件中，对于市场仅作初步研究，对于以产业发展为主的大型项目（如：大型影视基地），市场情况对项目是否成立的影响巨大，宜以专题报告的形式，详细分析市场情况。

5.7 项目的必要性

5.7.1 在描述（或简要描述）项目的必要性时，应提出可供需求分析时引用的、完整的项目事业或产业发展的定量化目标，确保文件逻辑的连续性。

6 需求分析及规划方案研究

6.2 规划方案

6.2.1 提出了土地利用的三种形式：

- 1 土地占用：建设项目将永久占用土地，需要获得土地的使用权；
- 2 地上空间利用：建设项目仅占用地上空间，地表还可用于其他用途，不需要获得土地的使用权或仅需要获得部分土地使用权；如架空线缆工程；
- 3 地下空间利用：建设项目仅占用地下空间，地表还可用于其他用途，不需要获得土地的使用权；如埋地敷设线缆工程。

7 建设工程技术方案研究

7.4 消防与安全方案

7.4.4 当项目涉及保密、国家安全时，应根据功能的需要，提出相应区域的建安工程、广播影视工艺技术系统的保密等级、安全防范等级，详细描述与保密等级、安全防范等级相匹配的消防、人防、信息安全、防控防爆等措施。

8 广播影视工艺技术方案研究

8.1 总体工艺技术方案

8.1.4 总体工艺技术方案主要包括：

- 2 设计原则与技术路径：描述业务或产品、功能要求，已有的技术（设施）条件，实现功能的主要技术路径，系统的主要技术指标参数（如：节目种类数量、制作量、播出量、传输量、接收（监听监视）量、存储量、用户数等）；
- 3 总体方案：宏观描述工艺技术系统的总体架构，各分系统间的逻辑关系，实现的总功能（或产能）目标，总体建设标准与规模等；
- 4 系统组成：根据项目需要在 8.2.1 条的分系统列项中选取适当的分系统，构成特定项目的

系统组成。

12 项目评审

12.1 目标与原则

12.1.3 被评文件的“明显瑕疵”指存在下述情况之一的：

- 1 真实性：为照搬、抄袭其他项目的；
- 2 可靠性：有一项及以上的内容违背了科学常识或已有的科技规律；
- 3 完整性：有一项及以上重要内容缺失，影响了对研究结论的判断；
- 4 适用性：有一项及以上的内容与项目的关联性很低，影响了对研究结论的判断。

对于真实性和可靠性存在明显瑕疵的被评文件，应退回并要求重新编制；完整性和适用性存在明显瑕疵的，当评审过程中经修正或补充完善后，与被评文件的核心结论和项目是否成立的判断一致时，可在评审过程中对其进行修正或补充完善，当与被评文件的结论不一致时，应退回并要求重新编制。

对于一般的计算错误、笔误，与核心结论和项目是否成立关系较小的瑕疵，可在评审过程中对其进行修正或补充完善，并据此得出评审结论。

在评审中予以补充完善的内容，应是局部的、不影响被评文件的基本构成，补充完善后的内容宜征得申报单位（或申报文件编制单位）的认可。

12.2 评审方法

12.2.1 各类评审报告宜与被评文件的章节构成相同。

12.2.5 “也可以提出选择性结论或继续补充完善的建议性意见”的表述，为特别复杂或难于定夺的项目，保留了进一步研究论证的空间。